

Inhoud

1.	BESLUITVORMING OMGEVINGSVERGUNNING	2
1.1.	Onderwerp.....	2
1.2.	Besluit.....	2
1.3.	Procedurele aspecten.....	3
1.4.	Voorschriften	7
2.	MILIEUASPECT BIJ BESLUITVORMING.....	8
2.1.	Wettelijk kader	8
2.2.	Beoordeling Risico- en beheerplan	9
2.3.	Conclusie tot mogelijkheid uitvoeren activiteit.....	9
3.	TOETSINGSKADER MILIEU BIJ BESLUITVORMING.....	9
3.1.	Inleiding.....	9
3.2.	Toetsing aanvraag.....	10
3.3.	Besluit activiteiten leefomgeving.....	11
3.4.	Uitvoeringsregeling verordening hergebruik stedelijk afvalwater/ Omgevingsregeling	11
3.5.	Zorgplicht.....	11
4.	PROCESBESCHRIJVING PROCEDURE EN INHOUDELIJKE BEOORDELING	13
5.	TOELICHTING OP DE EU VERORDENING INZAKE MINIMUMEISEN VOOR HERGEBRUIK.....	14
5.1.	Inleiding.....	14
5.2.	Reikwijdte vergunningplicht en uitzondering vergunningplicht.....	14
5.3.	Risico- en beheerplan.....	15
5.4.	Taakverdeling Gedeputeerde Staten en omgevingsdienst	15
5.5.	Wettelijk procedure en bijzonderheden	16
5.6.	Directe werking verordening en mogelijkheid tot vergunningvoorschriften	16

1. BESLUITVORMING OMGEVINGSVERGUNNING

1.1. Onderwerp

Het is de bedoeling dat in het onderwerp een concrete projectbeschrijving van het project wordt gegeven. Wat is de zakelijke inhoud van het genomen besluit?

Op <<datum>> is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van <<naam aanvrager>>. Het betreft het <<uitgebreide omschrijving van het (gehele) project>>. De aanvraag is geregistreerd onder nummer <<nummer>>.

De aanvraag betreft de volgende het produceren of leveren van teruggewonnen water als bedoeld in artikel 6, eerste lid, van de verordening hergebruik stedelijk afvalwater. Het water zal worden gebruikt voor landbouwirrigatie van de volgende soorten gewassen:

- rauw geconsumeerde voedingsgewassen, dit zijn gewassen die bestemd zijn om in rauwe en onverwerkte toestand door de mens te worden geconsumeerd;
- verwerkte voedingsgewassen, dit zijn gewassen die bestemd zijn om, na een behandelingsproces, gekookt of industrieel verwerkt, door de mens te worden geconsumeerd;
- “non-food” gewassen, dit zijn gewassen die niet bestemd zijn voor menselijke consumptie (bijv. weide-, diervoeder-, vezel-, sier-, zaad-, energie- en grasveldgewassen).

1.2. Besluit

In het dictum van het besluit moet de zakelijke inhoud van het besluit worden aangegeven. De zakelijke inhoud betreft in ieder geval de volgende informatie: waarvoor, aan wie en voor welke locatie wordt de vergunning verleend, dan wel geweigerd; worden er voorschriften aan de vergunning gesteld etc. Al het andere komt terug in de overwegingen of in de gestelde voorschriften. Dus ook bijvoorbeeld in de voorschriften regelen:

- de (onderdelen van) de aanvraag die aan de vergunning worden verbonden (ga hier terughoudend mee om, omdat dit vaak tot extra wijzigingen van de vergunning leidt);
- de termijn waarvoor vergunning geldt;
- de termijn waarvoor een voorschrift geldt;
- het tijdstip waarop een voorschrift in werking treedt;
- het tijdstip waarop een voorschrift haar geldigheid verliest.
- In hoofdstuk 8 van het Besluit kwaliteit leefomgeving worden de mogelijke (verplicht) te stellen voorschriften artikelsgewijs genoemd.

Een vergunning kan worden aangevraagd door één partij, maar ook door een consortium van bijvoorbeeld agrariërs, investeerders, aannemers en/of een waterschap. Dit consortium is dan verantwoordelijk voor de naleving van de vergunning, waarbij de betrokken partijen privaatrechtelijk onderlinge verantwoordelijkheden moeten afspreken. In artikel 5.37a van de Omgevingswet is de mogelijkheid opgenomen bij een aanvraag door meerdere vergunninghouders de verantwoordelijkheid voor de naleving per deelactiviteit uit te splitsen.

Eventueel aanvullend met andere artikelen die voor de overwegingen van belang zijn.

- I. Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan <<naam aanvrager>> een omgevingsvergunning op grond van artikel 19.1a van het Besluit activiteiten leefomgeving (een milieubelastende activiteit) <verlenen/gedeeltelijk/weigeren> voor het produceren, leveren, opslaan, distribueren en gebruiken van stedelijk afvalwater dat is gezuiverd

in overeenstemming met de Richtlijn stedelijk afvalwater voor landbouwirrigatie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de verordening hergebruik stedelijk afvalwater.

Wij besluiten aan de vergunning voorschriften te verbinden. Deze staan in <<invullen bijlage of hoofdstuk>> van dit besluit>.

En tevens:

Maak een keuze, of je onderstaande tekst in het dictum opneemt, of in een voorschrift. Hierover is geen consensus in de redactie.

dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

<<.....>>;

<<.....>>;

<<.....>>.

òf

- II. Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan <<naam aanvrager>> geen omgevingsvergunning te verlenen en uitvoering te geven aan de omgevingsverordening waarin is bepaald dat geen omgevingsvergunning is vereist in gevallen als bedoeld in artikel 2, derde lid, van de verordening hergebruik stedelijk afvalwater.
- III. Vergunning wordt verleend voor de periode van <<.....>>.

Ondertekening en verzending

Per bevoegd gezag zelf te bepalen.

1.3. Procedurele aspecten

1.3.1. Gegevens aanvrager

Op <<datum>> is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet ontvangen. Het betreft een aanvraag van <<gegevens aanvrager>>

1.3.2. Projectbeschrijving

Deze paragraaf is optioneel. Voor een eenvoudige procedure is de omschrijving in het onderdeel "Besluit" meestal toereikend en kan deze paragraaf worden weggelaten. Voor complexere aanvragen is een uitgebreide beschrijving van de activiteit in deze paragraaf wenselijk.

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het produceren, leveren, van stedelijk afvalwater dat is gezuiverd in overeenstemming met de Richtlijn stedelijk afvalwater voor landbouwirrigatie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de verordening hergebruik stedelijk afvalwater.

Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

1.3.3. Omschrijving van de aanvraag

Neem deze paragraaf op als er onduidelijkheid kan bestaan over welke stukken bij de aanvraag horen. Dit is bijvoorbeeld het geval als er van rapporten meerdere versies zijn ingediend, waarbij een latere versie een eerdere versie vervangt. Geef een eenduidige omschrijving van de relevante

documenten door middel van rapportnummers, versienummers, data, tekeningnummers, etc.

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met DSO- nummer <<.....>>;
- bijlage <<.....>>;
- <<verdere opsomming>> .

1.3.4. Huidige vergunnings situatie

Voor deze milieubelastende activiteit is eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Datum	Kenmerk	Onderwerp

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een MBA voor onbepaalde tijd.

1.3.5. Vergunningplicht

De milieubelastende activiteit staat genoemd in hoofdstuk 19.1 van het Bal in het eerste artikel van een paragraaf. Indien de activiteit vergunningplichtig is, is dat opgenomen in het artikel volgend op de aanwijzing van de MBA. De volgende artikelen zijn van toepassing:

Artikel	Omschrijving
19.1a	Het produceren, leveren, opslaan, distribueren en gebruiken van stedelijk afvalwater dat is gezuiverd in overeenstemming met de Richtlijn stedelijk afvalwater voor landbouwirrigatie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de verordening hergebruik stedelijk afvalwater.

Neem de van toepassing zijnde zinnen op.

Op grond van artikel 19.1c is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

1. De vergunningplicht voor het produceren en leveren van teruggewonnen water, bedoeld in artikel 6, eerste lid, van de verordening hergebruik stedelijk afvalwater, geldt als het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten.
2. In de omgevingsverordening kan worden bepaald dat geen omgevingsvergunning is vereist in gevallen als bedoeld in artikel 2, derde lid, van de verordening hergebruik stedelijk afvalwater.

1.3.6. Bevoegd gezag

Neem onderstaand tekstblok op voor MBA's die meestal onder de IPPC en/of de Seveso-richtlijn vallen en waarvoor **GS** als **bevoegd gezag** is aangewezen. Indien er sprake is een IPPC installatie de betreffende categorie uit de Richtlijn industriële emissies vermelden.

GS zijn ook bevoegd, daar waar zij een projectplan hebben vastgesteld en binnen dit plangebied omgevingsvergunningen dienen te worden verleend voor activiteiten.

Gedeputeerde Staten van de provincie zijn bevoegd gezag voor deze beschikking. Dit volgt uit artikel 2 van het Uitvoeringsbesluit verordening hergebruik stedelijk afvalwater.

Opnemen als B&W bevoegd gezag zijn.

De gemeente is het bevoegd gezag ten aanzien van de regels voor het exploiteren van een zuiveringstechnisch werk (tenzij het gaat om een vergunningplichtige IPPC-installatie). Als het ongewenst is dat voor de locatie van een zuiveringstechnisch werk die tevens dienst doet als

waterterugwinningsvoorziening er sprake is van twee verschillende bevoegde gezagen, dan kan in onderling overleg tussen die bevoegde gezagen die bevoegdheid worden overgedragen (zie hiervoor artikelen 4.13a en 5.16 van de Omgevingswet).

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet (Ow).

1.3.7. Beoordeling van de aanvraag

Opnemen als de aanvraag volledig is.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Opnemen als de aanvraag onvolledig was en aanvullende gegevens zijn ontvangen.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op <<datum>> in de gelegenheid gesteld om tot <<aantal>> weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op <<datum>>. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is <<aantal>> <dagen of weken> opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Opnemen, als de beoordeling meer tijd vergt, en de aanvrager heeft ingestemd met uitstel.

Als sprake is van een geval, genoemd in artikel 4:15, tweede lid onder b en c van de Awb, pas dan de tekst aan en vul die aan met een motivering.

Op <<datum>> heeft de aanvrager schriftelijk ingestemd om de beslistermijn op te schorten <termijn>, als bedoeld in artikel 4:15, tweede lid, onder a, van de Awb.

1.3.8. Procedure

Op voorbereiding, wijziging en intrekking van een vergunning als bedoeld in artikel 6 van de verordening is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing verklaard (zoals bepaald in artikel 3:10, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht).

Optie 1 (publicatie in krant o.i.d.):

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 10.24, eerste lid, van het Omgevingsbesluit.

Gelet hierop hebben wij op <<datum kennisgeving aanvraag>> overeenkomstig artikel 16.57 Omgevingswet van de aanvraag kennis gegeven in <<naam dag-, nieuws of huis-aan-huisblad>>.

Optie 2 (publicatie digitaal):

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 10.24, eerste lid, van het Omgevingsbesluit.

Gelet hierop hebben wij op <<datum kennisgeving aanvraag>> overeenkomstig artikel 16.57 Omgevingswet de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: <<naam site publicatie>>.

Bij verlenging

Wij hebben binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van zes maanden te verlengen met <<aantal>> weken als bedoeld in artikel 16.66, derde lid, van de Omgevingswet.

1.3.9. Advies en instemming

Artikel 16.15, eerste lid, van de Omgevingswet vormt de kapstok voor het vragen van advies aan aangewezen bestuursorganen of andere instanties. Het artikel wordt nader uitgewerkt in afdeling 4.2 van het Omgevingsbesluit. De volgende adviseurs, instemmingsbevoegden of andere instanties, die geen bevoegd gezag zijn worden genoemd:

Artikel 4.19: andere bestuursorganen, als er ook activiteiten op hun grondgebied plaatsvinden;

Artikel 4.20: B&W voor bouwactiviteiten, omgevingsplanactiviteiten, monumenten, en MBA's;

Artikel 4.25: GS voor o.a. ontgrondingen, grondwateronttrekkingen, bepaalde MBA's, mijnbouwactiviteiten, Natura2000, flora- en fauna-activiteit en een aantal specifiek genoemde activiteiten;

Artikel 4.27 tot en met 4.32: diverse ministeries, o.a. IenW voor lozingen en ontgravingen op/van/bij rijkswateren;

Artikel 4.35: beheerder zuiveringstechnisch werk en/of oppervlaktewaterlichaam

<<<NB check ook de omgevingsverordening en het omgevingsplan, of daar aanvullende adviseurs zijn aangewezen. Sommige provincies wijzen bijvoorbeeld het drinkwaterbedrijf als adviseur aan voor activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden.>>>

In de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Omgevingswet, alsmede afdeling 4.2 van het Omgevingsbesluit, hebben wij de aanvraag op <<datum>>ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het voor landbouwirrigatie produceren of leveren van teruggewonnen water als bedoeld in artikel 19.1a van het Besluit activiteiten leefomgeving is geen magneetactiviteit. Dat betekent dat bij een meervoudige vergunningaanvraag (waar de aanvraag voor deze activiteit deel van uitmaakt) gedeputeerde staten niet bevoegd zijn op de aanvraag van de tegelijkertijd aangevraagde andere activiteiten te beslissen. Bij een dergelijke meervoudige aanvraag hebben gedeputeerde staten wel advies- en instemmingsrecht voor het deel van de aanvraag dat ziet op die andere activiteiten.
- De beheerder van het zuiveringstechnisch werk en/of oppervlaktewaterlichaam.
- **ZIJN ER NOG MEER?** <<.....>>

<<opsomming adviserende instanties>>.

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

Of

Zij hebben vervolgens het volgende advies uitgebracht:

<<samenvatting advies>>

Of

Wij behandelen deze adviezen in het hoofdstuk <<.....>>.

Op grond van artikel 16.139 van de Omgevingswet is het mogelijk regels te stellen over participatie van en overleg met derden bij de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning. Als de aanvraag betrekking heeft op de aan de omgevingsvergunning gelijkgestelde vergunningplicht voor het produceren en leveren van teruggewonnen water, bedoeld in artikel 19.1c van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt:

- a. ter beoordeling van de aanvraag informatie uitgewisseld met betrokken autoriteiten en partijen als bedoeld in artikel 6, vierde lid, van de verordening hergebruik stedelijk afvalwater; en
- b. voorafgaand aan het afgeven van de omgevingsvergunning met het contactpunt in de lidstaat waar het teruggewonnen water zal worden gebruikt informatie uitgewisseld over de voorwaarden van artikel 6, derde lid, van de verordening hergebruik stedelijk afvalwater als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de verordening.

LRSO: Toetsingskader milieu Omgevingswet, conceptversie 1 d.d. 9 september 2021.

Naam brondocument: owOmgevingswetMILo1a_Toetsingskader milieu _v1

1.4. Voorschriften

Voorschrift 1 Verplichtingen van de exploitant van de zuiveringsinstallatie voor stedelijk afvalwater of een andere voorziening die zorgt voor de verdere zuivering van stedelijk afvalwater dat voldoet aan de voorschriften van Richtlijn 91/271/EEG, teneinde water te produceren dat geschikt is voor een in deel 1 van bijlage I bij deze verordening omschreven toepassing

1. De activiteiten worden uitgevoerd conform het bij de aanvraag ingediende risicobeheerplan voor hergebruik van water voor wat betreft;
 - a. de kwaliteitsklasse(n) van het teruggewonnen water conform <<.....>> van het risicobeheerplan;
 - b. het agrarisch gebruik waarvoor, overeenkomstig bijlage I, conform <<.....>> van het risicobeheerplan;
 - c. de plaats van gebruik conform <<.....>> van het risicobeheerplan;
 - d. de waterterugwinningsvoorzieningen conform <<.....>> van het risicobeheerplan;
 - e. het geraamde jaarlijkse volume teruggewonnen water dat zal worden geproduceerd conform <<.....>> van het risicobeheerplan;
 - f. het punt waar de exploitant van een waterterugwinningsvoorziening het teruggewonnen water aan de volgende schakel in de keten levert conform <<.....>> van het risicobeheerplan;
 - g. de minimumeisen voor waterkwaliteit en monitoring, zoals omschreven in bijlage I, deel 2 tot en met het nalevingspunt conform <<.....>> van het risicobeheerplan;tenzij bij besluit of voorschrift anders is bepaald.
2. De volgende maatregelen worden uitgevoerd aanvullende op het risicobeheerplanverwijzing in het eerste lid:
 - a. X
 - b. X
3. De maatregelen om onaanvaardbare risico's voor het milieu en voor de gezondheid van mens en dier weg te nemen tot een aanvaardbaar niveau zijn ten aanzien van:
 - a. informatie over de precieze rol <<.....>>;
 - b. informatie over de precieze taken <<.....>>;
 - c. informatie over de precieze activiteiten <<.....>>;

- d. informatie over de precieze verantwoordelijkheden van de andere verantwoordelijke partijen in het systeem, of verplichtingen in verband met milieumonitoringsystemen, afhankelijk van de resultaten van het risicobeheerplan en follow-upprocedures indien zich negatieve milieueffecten voordoen <<.....>>.

Voorschrift 2 Verplichtingen overige verantwoordelijke partijen

De niet tot de exploitatie behorende zuiveringsactiviteiten van *stedelijk afvalwater om te voldoen aan de voorschriften van Richtlijn 91/271/EEG, teneinde water te produceren dat geschikt is voor een in deel 1 van bijlage I bij deze verordening omschreven toepassing*, worden uitgevoerd conform het bij de aanvraag ingediende risicobeheerplan voor hergebruik van water hierbij rekening houdend met de items uit voorschrift 1 voor wat betreft:

- a. het distributienet van teruggewonnen water;
- b. de opslagfaciliteit;
- c. het agrarisch gebruik

2. MILIEUASPECT BIJ BESLUITVORMING

Inleiding

Verordening 2020/741 ziet op het terugwinnen van water uit stedelijk afvalwater om het vervolgens te gebruiken voor landbouwirrigatie. De verordening beoogt te waarborgen dat het teruggewonnen water veilig is voor landbouwirrigatie. Voor productie en levering van teruggewonnen water dat bestemd is voor landbouwirrigatie geldt een vergunningplicht. Een vergunningplicht geldt niet voor het agrarisch gebruik van het teruggewonnen water.

Verordening 2020/741 stelt wel minimumeisen aan het toegestaan agrarisch gebruik en toegestane irrigatiemethoden voor de verschillende kwaliteitsklassen teruggewonnen water. De vergunning wordt gebaseerd op een risicobeheerplan dat voor de productie, levering en 2 het gebruik van teruggewonnen water wordt opgesteld door de exploitant van de waterteruggewinningsvoorziening, overige verantwoordelijke partijen en eindgebruikers.

In de verordening is uitdrukkelijk bepaald dat voorbij het nalevingspunt de waterkwaliteit niet langer onder de verantwoordelijkheid van de exploitant van de waterteruggewinningsvoorziening valt. Het nalevingspunt is het punt waar de exploitant van een waterteruggewinningsvoorziening het teruggewonnen water aan de volgende schakel in de keten levert.

2.1. Wettelijk kader

2.1.1. Besluit activiteiten leefomgeving

In de inleiding staan de MBA's en de paragrafen die voor deze MBA's gelden. Werk uit, wat dit betekent voor dit milieuaspect.

In het Bal stelt het Rijk algemene regels voor activiteiten in de fysieke leefomgeving. De regels in het Bal zijn gericht tot alle partijen die actief zijn in de fysieke leefomgeving – burgers, bedrijven en overheid. In beginsel zijn milieubelastende activiteiten waarvoor rijksregels gelden aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal. Uitgezonderd zijn regels ter uitvoering van de Europese verordeningen. Deze zijn opgenomen in afdeling 19.1 bestemd voor de implementatie van internationaalrechtelijke verplichtingen. De Verordening (EU) 2020/741 van het Europees Parlement en de Raad inzake minimumeisen voor hergebruik van water valt hieronder.

Deze verordening kent directe werking. Dat wil zeggen dat hetgeen in de verordening staat niet in de nationale wetgeving wordt overgenomen en direct geldt. De verordening geeft een beperkte mogelijkheid om in nationale wetgeving nadere regels te stellen over vergunningsvoorschriften.

In artikel 6, lid 3, van de Verordening is bepaald dat de vergunning — of vergunningen, indien andere verantwoordelijke partijen dan de exploitant van de waterterugwinningsvoorziening over een specifieke vergunning moeten beschikken (artikel 6, lid 7) — moet zijn gebaseerd op het risicobeheerplan voor hergebruik van water. Het risicobeheerplan voor hergebruik van water is opgesteld overeenkomstig bijlage II bij de verordening. Hierin zijn de voorwaarden vastgesteld waaraan moet worden voldaan om te zorgen dat de voorschriften inzake de kwaliteit, het gebruik en de monitoring van water van bijlage I bij de verordening worden nageleefd.

2.1.2. Instructieregels, beoordelingsregels en regels voor monitoring

Refereer naar de richtsnoer cs. die specifiek geldt voor dit milieuaspect en werk dit verder uit.

In het Besluit kwaliteit leefomgeving staan regels over instructieregels, beoordelingsregels en regels voor monitoring. Het gaat om activiteiten waarvoor het Rijk een vergunningplicht heeft vastgesteld. De beoordelingsregels geven aan wanneer het bevoegd gezag de vergunning kan of moet verlenen of weigeren. Bij het beoordelen van een aanvraag moet het bevoegd gezag deze beoordelingsregels volgen.

Het beoordelen van deze activiteit is niet beschreven in het Besluit kwaliteit leefomgeving. De verordening dient hiertoe te worden gevolgd. Een praktische uitwerkingen van de verordening zijn beschreven in de Richtsnoeren ter ondersteuning van de toepassing van Verordening (EU) 2020/741 inzake minimumeisen voor hergebruik van water (2022/C 298/01) en <<<Invullen met de resultaten voortkomend uit de notitie "Risicobeheerplan voor (her)gebruik van communaal effluent voor de landbouw: aanzet en kaders".>>>

2.2. Beoordeling Risico- en beheerplan

Soms is het logischer om de aangevraagde situatie boven het wettelijk kader te plaatsen.

2.2.1. Omschrijving aangevraagde situatie

2.2.2. Weigeringsgrond

De vergunning moet (deels) worden geweigerd indien het te hergebruiken water wordt toegepast binnen het bij ministeriële regeling aangewezen stroomdistrictsgebied. Hier is <<<geen>>> sprake van.

2.2.3. Toetsing

2.3. Conclusie tot mogelijkheid uitvoeren activiteit

LRSO: Procedurele aspecten exclusief zienswijzen of wijzigingen OMGEVINGSBESLUIT
Omgevingswet, conceptversie 1 d.d. 9 september 2021
Naam brondocument: OmgevingswetALo2a_Procedurele aspecten_v1

3. TOETSINGSKADER MILIEU BIJ BESLUITVORMING

3.1. Inleiding

Deze tekst opnemen als de aanvrager met betrekking tot een MBA (onder andere) om een omgevingsvergunning vraagt voor oprichting of veranderen van de milieubelastende activiteit. De meeste situaties waarbij het effluent van rioolwaterzuiveringsinstallaties wordt hergebruikt zullen complex zijn.

De aanvraag heeft betrekking op een milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in artikel 19.1a van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Het gaat hier om de volgende MBA: het produceren, leveren, opslaan, distribueren en gebruiken van stedelijk afvalwater dat is gezuiverd in overeenstemming met de Richtlijn stedelijk afvalwater voor landbouwirrigatie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de verordening hergebruik stedelijk afvalwater.

Het bevoegd gezag kan, als voor een locatie een omgevingsvergunning is aangevraagd, besluiten dat het een revisievergunning voor het geheel verleent. Dit is geregeld in artikel 5.43, derde lid onder a van de Omgevingswet. In dit geval is het ook mogelijk een revisievergunning te verlenen als er maar één omgevingsvergunning van kracht is. Dit moet wel worden gemotiveerd op grond van het belang van een doelmatige uitvoering en handhaving.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij besloten, dat wij een revisievergunning voor de gehele MBA verlenen.

<<motivatie>>

3.2. Toetsing aanvraag

In artikel 6 van de verordening zijn verplichtingen met betrekking tot de vergunning opgenomen. De bevoegde autoriteit zorgt ervoor dat de vergunning gebaseerd wordt op het risicobeheerplan en een aantal voorwaarden vermeld, dat onverwijld een besluit over het afgeven van de vergunning wordt genomen, en dat de vergunning regelmatig wordt getoetst en zo nodig geactualiseerd. Door de aanwijzing van gedeputeerde staten als het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning is geborgd dat aan deze verplichtingen wordt voldaan.

Hetzelfde geldt voor de verplichting die volgt uit artikel 5, eerste lid, van de verordening. Hierin is opgenomen dat de bevoegde autoriteit ervoor zorgt dat een risicobeheerplan wordt opgesteld. Door opname van het risicobeheerplan als indieningsvereiste voor de omgevingsvergunning wordt ervoor gezorgd dat dit wordt opgesteld en bij de beoordeling van de vergunningaanvraag door gedeputeerde staten wordt beoordeeld.

Op grond van artikel 5.26, tweede lid, van de Omgevingswet is in artikel 8.9, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) het kader aangegeven waaraan aanvragen voor wat betreft een MBA getoetst moeten worden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 5, eerste lid, van de verordening en artikel 6 van de verordening, beoordeeld of:

- **NADER INVULLEN** <<.....>>

Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Onderstaand tekstblok kun je gebruiken bij een aanvraag voor het veranderen van de MBA waarbij op een aantal onderdelen geen sprake is van gevolgen (geen gevraagde wijzigingen op die onderdelen) waardoor een uitgebreide toetsing op die onderdelen niet nodig is.

De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten <<kiezen: het produceren / leveren / opslaan / distribueren / gebruiken >> van stedelijk afvalwater dat is gezuiverd in overeenstemming met de Richtlijn stedelijk afvalwater voor landbouwirrigatie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de verordening hergebruik stedelijk afvalwater.

Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de <oprichting of revisie> van <<datum>>.

3.3. Besluit activiteiten leefomgeving

In het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) zijn voor een groot aantal activiteiten rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De MBA waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een MBA waarvoor vergunningplicht geldt.

De reikwijdte van de zorgplicht is breder voor het in werking treden van de Omgevingswet. De zorgplicht dekt de veiligheid van de fysieke leefomgeving in de volle breedte.

3.4. Uitvoeringsregeling verordening hergebruik stedelijk afvalwater/ Omgevingsregeling

Bij ministeriele regeling zijn de waterwinlocaties en grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen waar het behandelde effluent niet mag worden toegepast.

3.5. Zorgplicht

De activiteit het produceren, leveren, opslaan, distribueren en gebruiken van stedelijk afvalwater is opgenomen in hoofdstuk 19 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dat hoofdstuk bevat geen specifieke zorgplicht. De specifieke zorgplicht voor milieubelastende activiteiten die is opgenomen in hoofdstuk 2 van het Bal geldt alleen voor milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn benoemd. Er geldt dus inderdaad geen specifieke zorgplicht.

In artikelen 1.6 en 1.7 van de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen. Artikel 1.8 van die wet geeft aan dat deze wettelijke regels terugtreden voor zover specifieke regels zijn gesteld, en die regels worden nageleefd.

Het kan dus zijn dat de algemene zorgplicht dus niet geldt voor degene die produceert, levert, opslaat, distribueert of stedelijk afvalwater gebruikt en aan de gestelde regels voldoet, maar wel voor derden voor wie deze specifieke regels niet gelden.

Wanneer iets uitputtend geregeld is, is altijd een interessante vraag. Het ene deelaspect kan geregeld zijn, het andere niet. Daarbij komt nog dat de regels die we hebben gesteld alleen de verordening effectueren, en we de verordening niet (mogen) overschrijven. Een groot deel van de inhoud is dus geregeld buiten de nationale regelgeving.

Conclusie is dat als iets in de verordening zelf is geregeld, of als er specifiek bij wettelijk voorschrift of besluit iets is geregeld met het oog op de doelen van de Omgevingswet, er geen algemene zorgplichten gelden, maar in alle andere gevallen wel.

Artikel 1.6 van de Omgevingswet bepaalt dat een ieder bij zijn activiteiten voldoende zorg draagt voor de fysieke leefomgeving. In het meer concrete artikel 1.7 van de Omgevingswet is bepaald dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de fysieke leefomgeving, verplicht is alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs gevraagd kunnen worden om die gevolgen te voorkomen. Voor zover dat niet mogelijk is, is hij verplicht om die gevolgen zo veel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Als ook dat onvoldoende mogelijk is, is hij verplicht om de activiteiten achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van hem kan worden gevergd.

3.5.1. Vangnetfunctie

Het is niet mogelijk, noch wenselijk, alle theoretisch mogelijke activiteiten te reguleren. De algemene zorgplicht fungeert als vangnet. Het vangnet is vooral van belang bij activiteiten of

gevolgen van activiteiten die onmiskenbaar in strijd zijn met de zorgplicht, maar die niet nader zijn gereguleerd omdat de wetgever ze niet heeft voorzien. Het kan bijvoorbeeld gaan om activiteiten die in Nederland nog niet voorkomen of om nieuwe technische ontwikkelingen die niet vergunningplichtig zijn en waarvoor de geldende algemene regels niet voldoen. Een ander voorbeeld zijn activiteiten die in het algemeen geen problemen veroorzaken en daarom niet zijn gereguleerd, maar die in specifieke gevallen onacceptabele gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving.

3.5.2. Geen specifieke zorgplicht

Voor het produceren, leveren, opslaan, distribueren en gebruiken van stedelijk afvalwater dat is gezuiverd in overeenstemming met de Richtlijn stedelijk afvalwater voor landbouwirrigatie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de verordening hergebruik stedelijk afvalwater zoals omschreven in het Bal geldt geen specifieke zorgplicht.

Specifieke zorgplicht zou betekenen dat er aanvullend aan de verordening verplichtingen gaan gelden, terwijl het doel van een verordening is dat deze uniform in Europa wordt toegepast. In het Bal zijn de regels ter uitvoering van de verordening dan ook opgenomen in afdeling 19.1 over de implementatie van internationaalrechtelijke verplichtingen.

4. PROCESBESCHRIJVING PROCEDURE EN INHOUDELIJKE BEOORDELING

The screenshot displays the Microsoft Visio interface. The top ribbon includes tabs for Bestand, Start, Invvoegen, Tekenen, Ontwerpen, Gegevens, Proces, Controleren, Beeld, Help, and DM. The 'Start' tab is active, showing options for text and alignment. The 'Shapes' task pane on the left lists various shapes for flowcharts, including 'Proces', 'Subproces', 'Beslissing', and 'Begin/einde'. The main workspace shows a flowchart with the following elements:

- Start**: A yellow oval at the top left.
- Voorwaarde**: A yellow diamond decision box.
- Subproces**: A green rectangle connected to the 'Voorwaarde' box.
- Gegevens**: A green parallelogram connected to the 'Voorwaarde' box.
- Proces**: A green rectangle connected to the 'Gegevens' box.
- Einde**: A yellow oval at the bottom right, connected to the 'Proces' box.

The flowchart logic is as follows: The process starts at 'Start', leading to a 'Voorwaarde' (condition) box. If the condition is met (Yes), the flow proceeds to a 'Subproces' box. If the condition is not met (No), the flow proceeds to a 'Gegevens' (data) box, then to a 'Proces' box, and finally to the 'Einde' (end) oval.

5. TOELICHTING OP DE EU VERORDENING INZAKE MINIMUMEISEN VOOR HERGEBRUIK, ONDERBOUWENDE INFORMATIE

5.1. Inleiding

De watervoorraden van de EU komen steeds meer onder druk te staan. Ontoereikende watervoorraden leiden tot waterstress en tot een verslechtering van de waterkwaliteit. Daarnaast dragen klimaatverandering, onvoorspelbare weerpatronen en droogte factoren bij aan de verhoging van de druk op de beschikbaarheid van zoet water.

Hergebruik van teruggewonnen water draagt bij aan een efficiënter beheer van watervoorraden en aanpassing aan de klimaatverandering, in overeenstemming met de Europese Green Deal strategie.

De Verordening (EU) 2020/741 van het Europees Parlement en de Raad inzake minimumeisen voor hergebruik van water (hierna verordening) draagt hieraan bij. De verordening heeft als doelen:

- hergebruik van water voor irrigatie in de landbouw te vergemakkelijken en aan te moedigen,
- het voedselsysteem van de EU duurzamer en veerkrachtiger te maken en tegelijkertijd
- de volksgezondheid en het milieu te beschermen.

Vanaf 26 juni 2023 gelden uniforme minimumeisen voor het veilige hergebruik van gezuiverd stedelijk afvalwater voor landbouwirrigatie. Door de geharmoniseerde minimumeisen zal de markt voor landbouwproducten naar behoren functioneren en zal het vertrouwen van de consument groter worden.

Op grond van deze verordening moet stedelijk afvalwater dat overeenkomstig de eisen van Richtlijn 91/271/EEG inzake de behandeling van stedelijk afvalwater wordt gezuiverd, verder behandeling ondergaan om aan de nieuwe minimale kwaliteitsparameters te voldoen en geschikt te worden voor gebruik in de landbouw.

Naast de uniforme minimumeisen voor waterkwaliteit bevat de verordening ook uniforme minimumeisen voor monitoring, regels inzake risicobeheer om potentiële bijkomende gezondheidsrisico's en milieurisico's te beoordelen en aan te pakken, vergunningsverplichtingen en transparantieregels, op grond waarvan belangrijke informatie over alle projecten voor hergebruik van water openbaar moet worden gemaakt.

Hoe de verordening toe te passen staat in de "Richtsnoeren ter ondersteuning van de toepassing van Verordening (EU) 2020/741 inzake minimumeisen voor hergebruik van water".

Verder is voor onderhavige vergunning toegepast het Uitvoeringsbesluit verordening hergebruik stedelijk afvalwater overeenkomstig artikel 21.6, vierde lid, van de Wet milieubeheer.

Onverminderd andere relevante wetgeving van de Unie op het gebied van milieu en van gezondheid mogen de lidstaten teruggewonnen water gebruiken voor andere toepassingen, zoals:

- hergebruik van water voor de industrie, en
- openbare voorzieningen en milieudoelinden.

5.2. Reikwijdte vergunningplicht en uitzondering vergunningplicht

De verordening richt zich op de productie of levering van teruggewonnen water dat bestemd is voor landbouwirrigatie. Onder landbouwirrigatie wordt verstaan irrigatie van de volgende soorten gewassen:

- rauw geconsumeerde voedingsgewassen, dat wil zeggen gewassen die bestemd zijn om in rauwe en onverwerkte toestand door de mens te worden geconsumeerd;

- verwerkte voedingsgewassen, dat wil zeggen gewassen die bestemd zijn om na een behandelingsproces (dat wil zeggen gekookt of industrieel verwerkt) door de mens te worden geconsumeerd;
- “non-food”gewassen, dat wil zeggen gewassen die niet bestemd zijn voor menselijke consumptie (bijv. weide-, diervoeder-, vezel-, sier-, zaad-, energie- en grasveldgewassen).

Vanuit de verordening bestaat bijna altijd een vergunningsplicht. In de omgevingsverordening kan worden bepaald dat geen omgevingsvergunning is vereist indien:

- Sprake is van onderzoeks- of proefprojecten met betrekking tot waterterugwinningsvoorzieningen en wordt voldaan aan de volgende criteria:
 - het onderzoeks- of proefproject wordt niet uitgevoerd in een waterlichaam dat wordt gebruikt voor de onttrekking van voor menselijke consumptie bestemd water of een relevante beschermingszone die is aangewezen op grond van Richtlijn 2000/60/EG;
 - het onderzoeks- of proefproject wordt naar behoren gemonitord.
- Het onderzoeks- of proefprojecten maximaal vijf jaar duurt.
- De gewassen die voortkomen uit een onderzoeks- of proefproject niet in de handel worden gebracht.

In dit besluit wordt uitgegaan van alleen een vergunningplicht voor het produceren en leveren van teruggewonnen water met de provincie als de bevoegde autoriteit. Rechtstreekse levering van de exploitant naar de eindgebruiker biedt volgens de wetgever voldoende garanties voor de eindgebruiker.

Doordat geen gebruik is gemaakt van de mogelijkheid om een aparte vergunning in te stellen voor de opslag, de distributie en het gebruik van het teruggewonnen water zijn de verantwoordelijke partijen voor de aanvraag enkel de producent en leverancier van het gezuiverde water.

5.3. Risico- en beheerplan

Onderdeel bij de aanvraag voor hergebruik van water als bedoeld in artikel 5 van de verordening hergebruik stedelijk afvalwater is een risico- en beheerplan. In het risicobeheerplan zijn maatregelen en taken vermeld voor alle verantwoordelijke partijen, waaronder de eindgebruikers. Gedeputeerde Staten zijn verantwoordelijk dat een risicobeheerplan wordt opgesteld. Inhoudelijk zijn verantwoordelijk de partijen die het plan opstellen zoals de exploitant van een waterterugwinningsvoorziening, andere verantwoordelijke partijen en eindgebruikers, naargelang het geval.

In de verordening is bepaald dat de exploitant van de waterterugwinningsvoorziening (slechts) verantwoordelijk is voor de waterkwaliteit tot aan het nalevingspunt. Dit is het punt waarop de exploitant van een waterterugwinningsvoorziening het teruggewonnen water aan de volgende schakel in de keten levert. Volgens het advies van de Raad van State is in de verordening uitdrukkelijk bepaald dat voorbij het nalevingspunt de waterkwaliteit niet langer onder de verantwoordelijkheid van de exploitant van de waterterugwinningsvoorziening valt. Het risicobeheerplan gaat ook in op de maatregelen die na het nalevingspunt van belang zijn, zoals specifieke eisen voor akkers en kunstmatige beregening.

5.4. Taakverdeling Gedeputeerde Staten en omgevingsdienst

Gedeputeerde Staten zijn de bevoegde autoriteit voor uitvoering van de hele verordening. Als gevolg hiervan verbinden zij aan een vergunning een voorschrift, dat inhoudt dat de producent of leverancier aantoont dat het water overeenkomstig de minimumeisen, bedoeld in bijlage I, deel 2, van de verordening.

In de uitvoering van de verordening bereidt de omgevingsdienst beslissingen op aanvragen om een vergunning voor, en toetst en zo nodig actualiseert de vergunning.

Toepassing van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur maakt er geen onderdeel van uit.

5.5. Wettelijk procedure en bijzonderheden

Op de voorbereiding van de vergunning voor het produceren en leveren van teruggewonnen water is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Deze is nodig voor een zorgvuldige beoordeling van de vergunningaanvraag waarin zijn opgenomen stoffen in het effluent, de zuiveringstechniek, het brede scala aan normen en het belang van de duurzame borging van de drinkwatervoorziening.

In artikel 16.65 van die wet is bepaald dat de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb) van toepassing is op de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag om een omgevingsvergunning voor gevallen van activiteiten die zijn aangewezen in een AMvB. In artikel 10.24 van het Omgevingsbesluit is het produceren en leveren van teruggewonnen water aangewezen.

Door het gelijkstellen van de vergunningplicht, bedoeld in artikel 6 van de verordening, aan het verbod zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, gelden er ten aanzien van deze vergunningplicht gelijke nationaalrechtelijke procedures als voor andere in het Bal geregelde (milieubelastende) activiteiten.

De vergunning voor het produceren en leveren van teruggewonnen water is niet een beschikking krachtens de Wet milieubeheer, deze vergunningplicht volgt immers rechtstreeks uit de verordening. Om die reden is in het artikel expliciet bepaald dat afdeling 13.2 Wet milieubeheer van overeenkomstige toepassing is en dus in acht moet worden genomen.

In hoofdstuk 3 van het Bal zijn al regels opgenomen voor de milieubelastende activiteit 'Het exploiteren van een zuiveringstechnisch werk' (paragraaf 3.5.7 en paragraaf 4.49). Het kan zijn dat de regels voor de activiteit 'het exploiteren van een zuiveringstechnisch werk' en de activiteit 'het produceren, leveren, opslaan, distribueren en gebruiken van teruggewonnen water' elkaar deels overlappen. Bijvoorbeeld als op de locatie van het zuiveringstechnisch werk het water al zodanig verder wordt gezuiverd dat wordt voldaan aan de vereisten die aan de waterkwaliteit van teruggewonnen water zijn gesteld in bijlage I, deel 2, bij de verordening. In dat geval moet op die locatie aan de regels van beide milieubelastende activiteiten worden voldaan.

De gemeente is het bevoegd gezag ten aanzien van de regels voor het exploiteren van een zuiveringstechnisch werk (tenzij het gaat om een vergunningplichtige IPPC-installatie). Als het ongewenst is dat voor de locatie van een zuiveringstechnisch werk die tevens dienst doet als waterterugwinningvoorziening er sprake is van twee verschillende bevoegde gezagen, dan kan in onderling overleg tussen die bevoegde gezagen die bevoegdheid worden overgedragen (zie hiervoor artikelen 4.13a en 5.16 van de Omgevingswet).

De regels ter uitvoering van de verordening zijn opgenomen in afdeling 19.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving over de implementatie van internationaalrechtelijke verplichtingen. Op deze wijze ontstaat geen verwarring bij toepassing van het normaliter gebruikte hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Hoofdstuk 3 kent immers mogelijkheden die niet toepasbaar zijn op de verordening.

5.6. Directe werking verordening en mogelijkheid tot vergunningvoorschriften

De verordening kent directe werking. Dat wil zeggen dat hetgeen in de verordening staat niet in de nationale wetgeving wordt overgenomen en direct geldt. De verordening geeft een beperkte mogelijkheid om in nationale wetgeving nadere regels te stellen over vergunningsvoorschriften.

In artikel 6, lid 3, van de Verordening is bepaald dat de vergunning — of vergunningen, indien andere verantwoordelijke partijen dan de exploitant van de waterterugwinningsvoorziening over een specifieke vergunning moeten beschikken (artikel 6, lid 7) — moet zijn gebaseerd op het risicobeheerplan voor hergebruik van water.

Het risicobeheerplan voor hergebruik van water moet worden opgesteld overeenkomstig bijlage II bij de verordening. Hierin moeten de voorwaarden worden vastgesteld waaraan moet worden voldaan om te zorgen dat de voorschriften inzake de kwaliteit, het gebruik en de monitoring van water van bijlage I bij de verordening worden nageleefd.

Vergunningvoorschriften moeten onder andere worden gesteld over:

- a. de kwaliteitsklasse(n) van het teruggewonnen water en het agrarisch gebruik waarvoor, overeenkomstig bijlage I bij de verordening, het teruggewonnen water is vergund, de plaats van gebruik, de waterterugwinningsvoorzieningen en het geraamde jaarlijkse volume teruggewonnen water dat zal worden geproduceerd;
- b. de voorwaarden met betrekking tot de minimumeisen voor waterkwaliteit en monitoring, zoals omschreven in bijlage I, deel 2, met inbegrip van eventuele specificaties over het soort behandeling;
- c. alle voorwaarden met betrekking tot aanvullende eisen voor de exploitant van de waterterugwinningsvoorziening, zoals vermeld in het risicobeheerplan voor hergebruik van water;
- d. alle andere voorwaarden die nodig zijn om onaanvaardbare risico's voor het milieu en voor de gezondheid van mens en dier weg te nemen, zodat de risico's van een aanvaardbaar niveau zijn;
- e. de geldigheidsperiode van de vergunning;
- f. het nalevingspunt; en
- g. het aantonen dat het water overeenkomstig de minimumeisen, bedoeld in bijlage I, deel 2, van de verordening hergebruik stedelijk afvalwater wordt gebruikt.

5.6.1. Algemeen

De vergunning moet uitgaande van de richtsnoer een geldigheidsperiode bevatten. Het is gewoonte om de geldigheidsperiode van de vergunning vast te leggen in het besluit.

Terminologie wordt gehanteerd uit artikel 3 van Verordening (EU) 2020/741 inzake hergebruik van water, of in artikel 2 van Richtlijn 91/271/EEG inzake de behandeling van stedelijk afvalwater.

Verordening

1. bevoegde autoriteit: een autoriteit of een instantie die door een lidstaat is aangewezen om te voldoen aan de uit hoofde van deze verordening op de lidstaat rustende verplichtingen met betrekking tot het verlenen van vergunningen voor de productie of levering van teruggewonnen water, met betrekking tot vrijstellingen voor onderzoeks- of proefprojecten, en met betrekking tot het controleren van de naleving;
2. eindgebruiker: een natuurlijk persoon of rechtspersoon, zijnde een publieke of particuliere entiteit, die gebruikmaakt van teruggewonnen water voor landbouwirrigatie;
3. stedelijk afvalwater: stedelijk afvalwater zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 1, van Richtlijn 91/271/EEG;
4. teruggewonnen water: stedelijk afvalwater dat is gezuiverd in overeenstemming met de voorschriften van Richtlijn 91/271/EEG en dat het resultaat is van verdere zuivering in een waterterugwinningsvoorziening overeenkomstig deel 2 van bijlage I bij deze verordening;
5. waterterugwinningsvoorziening: een zuiveringsinstallatie voor stedelijk afvalwater of een andere voorziening die zorgt voor de verdere zuivering van stedelijk afvalwater dat voldoet aan de

voorschriften van Richtlijn 91/271/EEG, teneinde water te produceren dat geschikt is voor een in deel 1 van bijlage I bij deze verordening omschreven toepassing;

6. exploitant van een waterterugwinningsvoorziening: een natuurlijk persoon of rechtspersoon die als vertegenwoordiger van een particuliere entiteit of overheidsinstantie een waterterugwinningsvoorziening exploiteert;
7. gevaar: een biologisch, chemisch, fysisch of radiologisch agens dat schadelijk kan zijn voor mensen, dieren, gewassen of planten, andere biota op het land en in het water, voor de bodem of voor het milieu in het algemeen;
8. risico: de waarschijnlijkheid dat geïdentificeerde gevaren binnen een specifieke periode schade berokkenen, alsmede de ernst van de gevolgen;
9. risicobeheer: systematisch beheer waarmee op consequente wijze de veiligheid van hergebruik van water in een specifieke context wordt gewaarborgd;
10. preventiemaatregel: een passende handeling of activiteit waarmee een gezondheids- of milieurisico kan worden voorkomen of weggenomen of tot een aanvaardbaar niveau kan worden teruggebracht;
11. nalevingpunt: het punt waar de exploitant van een waterterugwinningsvoorziening het teruggewonnen water aan de volgende schakel in de keten levert;
12. barrière: elk middel, daaronder begrepen fysieke of procedurele stappen of gebruiksvoorwaarden, dat het risico op besmetting van de mens vermindert of voorkomt doordat contact tussen het teruggewonnen water en de in te nemen producten en rechtstreeks blootgestelde personen wordt voorkomen, of elk ander middel dat bijvoorbeeld de concentratie van micro-organismen in het teruggewonnen water vermindert of voorkomt dat deze overleven op de in te nemen producten;
13. vergunning: een schriftelijke autorisatie die door een bevoegde autoriteit is afgegeven voor de productie of de levering van teruggewonnen water voor landbouwirrigatie overeenkomstig deze verordening;
14. verantwoordelijke partij: een partij die een rol of activiteit uitoefent in het waterhergebruikstelsel, met inbegrip van de exploitant van de waterterugwinningsvoorziening, de exploitant van de zuiveringsinstallatie voor stedelijk afvalwater indien verschillend van de exploitant van de waterterugwinningsvoorziening, de andere betrokken autoriteit dan de aangewezen bevoegde autoriteit, de exploitant van het distributienet van teruggewonnen water of de exploitant van de infrastructuur voor opslag van teruggewonnen water;
15. waterhergebruikstelsel: de infrastructuur en andere technische elementen die nodig zijn voor het produceren, leveren en gebruiken van teruggewonnen water; het omvat alle elementen van de instroomopening van de zuiveringsinstallatie voor stedelijk afvalwater tot het punt waar teruggewonnen water wordt gebruikt voor landbouwirrigatie, inclusief, in voorkomend geval, distributie- en opslaginfrastructuur.

Richtlijn

16. stedelijk afvalwater: huishoudelijk afvalwater of het mengsel van huishoudelijk afvalwater en industrieel afvalwater en/of afvloeiend hemelwater;
17. huishoudelijk afvalwater: afvalwater van woongebieden en diensten, dat overwegend afkomstig is van de menselijke stofwisseling en van huishoudelijke werkzaamheden;
18. industrieel afvalwater: al het afvalwater dat wordt geloosd vanaf terreinen die voor bedrijfsactiviteiten worden gebruikt en dat geen huishoudelijk afvalwater of afvloeiend hemelwater is;
19. agglomeratie: een gebied waar de bevolking en/of de economische activiteiten voldoende geconcentreerd zijn om stedelijk afvalwater op te vangen en naar een stedelijke waterzuiveringsinstallatie of een definitieve lozingsplaats af te voeren;

20. opvangsysteem: een systeem van leidingen waardoor stedelijk afvalwater wordt opgevangen en afgevoerd;
21. i.e. (inwonerequivalent): de biologisch afbreekbare organische belasting met een biochemisch zuurstofverbruik gedurende vijf dagen (BZV 5) van 60 g zuurstof per dag;
22. primaire behandeling: behandeling van stedelijk afvalwater door middel van een fysisch en/of chemisch proces van bezinking van gesuspendeerde stoffen, of andere processen waarbij het BZV 5 van het inkomende afvalwater vóór de lozing met ten minste 20 % wordt verminderd en de totale hoeveelheid gesuspendeerde stoffen in het inkomende afvalwater met ten minste 50 % wordt verminderd;
23. secundaire behandeling: behandeling van stedelijk afvalwater door middel van een proces waarbij in het algemeen biologische behandeling met secundaire bezinking plaatsvindt of een ander proces dat het mogelijk maakt de in tabel 1 van bijlage I vermelde eisen in acht te nemen;
24. toereikende behandeling: behandeling van stedelijk afvalwater door middel van een proces en/of afvoersysteem waardoor de ontvangende wateren na de lozing aan de relevante kwaliteitsdoelstellingen en aan de relevante bepalingen van deze en andere communautaire richtlijnen voldoen;
25. slib: uit stedelijke waterzuiveringsinstallaties afkomstig behandeld of onbehandeld restslib;
26. eutrofiëring: een verrijking van het water door nutriënten, vooral stikstof- en/of fosforverbindingen, die leidt tot een versnelde groei van algen en hogere plantaardige levensvormen met als gevolg een ongewenste verstoring van het evenwicht tussen de verschillende in het water aanwezige organismen en een verslechtering van de waterkwaliteit;
27. estuarium: het overgangsgebied aan de monding van een rivier tussen zoet water en kustwateren. Voor de toepassing van deze richtlijn bepalen de Lid Staten in het kader van het, uitvoeringsprogramma overeenkomstig artikel 17, leden 1 en 2, de buitengrenzen (zeewaarts) van de estuaria;
28. kustwateren: de wateren buiten de laagwaterlijn of de grens van het estuarium aan de zeezijde.

Ad a.

Het betreft hier de bij verordening toegestane kwaliteitsklassen van teruggewonnen water (klasse A, B, C, D) vermeld die, op basis van de gekozen irrigatiemethode, moeten worden gebruikt voor irrigatie van een bepaalde categorie gewassen.

Voorbeeld gebruikte soorten gewassen en landbouwirrigatiemethoden

Gewascategorie	Irrigatiemethode	Bestemming van de gewassen (*)
— Rauw geconsumeerde wortel- en knolgewassen (uien, wortels)	— Bevloeiing	— Geconsumeerd door landbouwers en hun gezinnen
— Laaggroeiende rauw geconsumeerde bladgewassen (sla, paprika)	— Open voren	— Voor consumptie verkocht aan de lokale gemeenschap
— Hooggroeiende rauw geconsumeerde gewassen (vruchten)	— Handmatige toepassingen (bv. bekers, gieters)	— Voor consumptie verkocht aan nabijgelegen steden
	— Kunstmatige beregening	

(*) Onverminderd de bestaande wetgeving en richtsnoeren voor voedselveiligheid en -hygiëne. Gelieve op te merken dat volgens de grenzen van figuur 2 de risicobeoordeling eindigt op het punt waarop het gewas wordt geproduceerd.

Ad. b

De eindgebruikers kunnen medeopsteller zijn van het risicobeheerplan maar zijn in beginsel geen aanvrager van de vergunning. In die gevallen is toezicht en handhaving op deze gebruikseisen die ten aanzien van het teruggewonnen water in de verordening zijn opgenomen complex.

Daarom zal aan de vergunning een voorschrift worden verbonden dat inhoudt dat de producent of leverancier aantoont dat het water overeenkomstig de minimumeisen, bedoeld in bijlage I, deel 2, van de verordening hergebruik stedelijk afvalwater wordt gebruikt.

Ad c.

Het zijn voorwaarden met betrekking tot aanvullende eisen voor de exploitant van de waterterugwinningsvoorziening, zoals vermeld in het risicobeheerplan voor hergebruik van water.

Ad d.

Het gaat om voorwaarden die nodig zijn om onaanvaardbare risico's voor het milieu en voor de gezondheid van mens en dier weg te nemen. Daarbij kan het gaan om informatie over de precieze rol, taken, activiteiten en verantwoordelijkheden van de andere verantwoordelijke partijen in het systeem, of verplichtingen in verband met milieumonitoringsystemen, afhankelijk van de resultaten van het risicobeheerplan en follow-upprocedures indien zich negatieve milieueffecten voordoen.

Ad. f

Het nalevingspunt is waar controles zullen worden uitgevoerd om na te gaan of de exploitant zijn verplichtingen met betrekking tot de kwaliteit van het teruggewonnen water is nagekomen.

Ad. g

Gedeputeerde staten hebben vanuit de verordening de instructie gekregen om in de vergunning een voorschrift op te nemen dat wordt aangetoond dat teruggewonnen water conform de voorwaarden van bijlage I, deel 2, bij de verordening wordt gebruikt.

De informatie over de wijze van gebruiken van het teruggewonnen water zal verkregen moeten worden van de eindgebruiker, waaraan in de vergunning in beginsel geen verplichtingen worden opgelegd.

5.6.2. Toetsen van bestaande vergunningen

Artikel 6, lid 6, van de verordening bepaald dat vergunningen zo nodig regelmatig worden getoetst en geactualiseerd. De vergunningen moeten ten minste worden getoetst en geactualiseerd wanneer de volgende wijzigingen zich voordoen:

- de capaciteit is aanzienlijk veranderd;
- de uitrusting is opgewaardeerd of er zijn nieuwe apparatuur of nieuwe processen toegevoegd, wat ertoe leidt dat er validatiemonitoring nodig is vóór de inbedrijfstelling (voor water van klasse A);
- veranderingen in de klimatologische of andere omstandigheden die de ecologische toestand van de oppervlaktewaterlichamen aanzienlijk beïnvloeden.