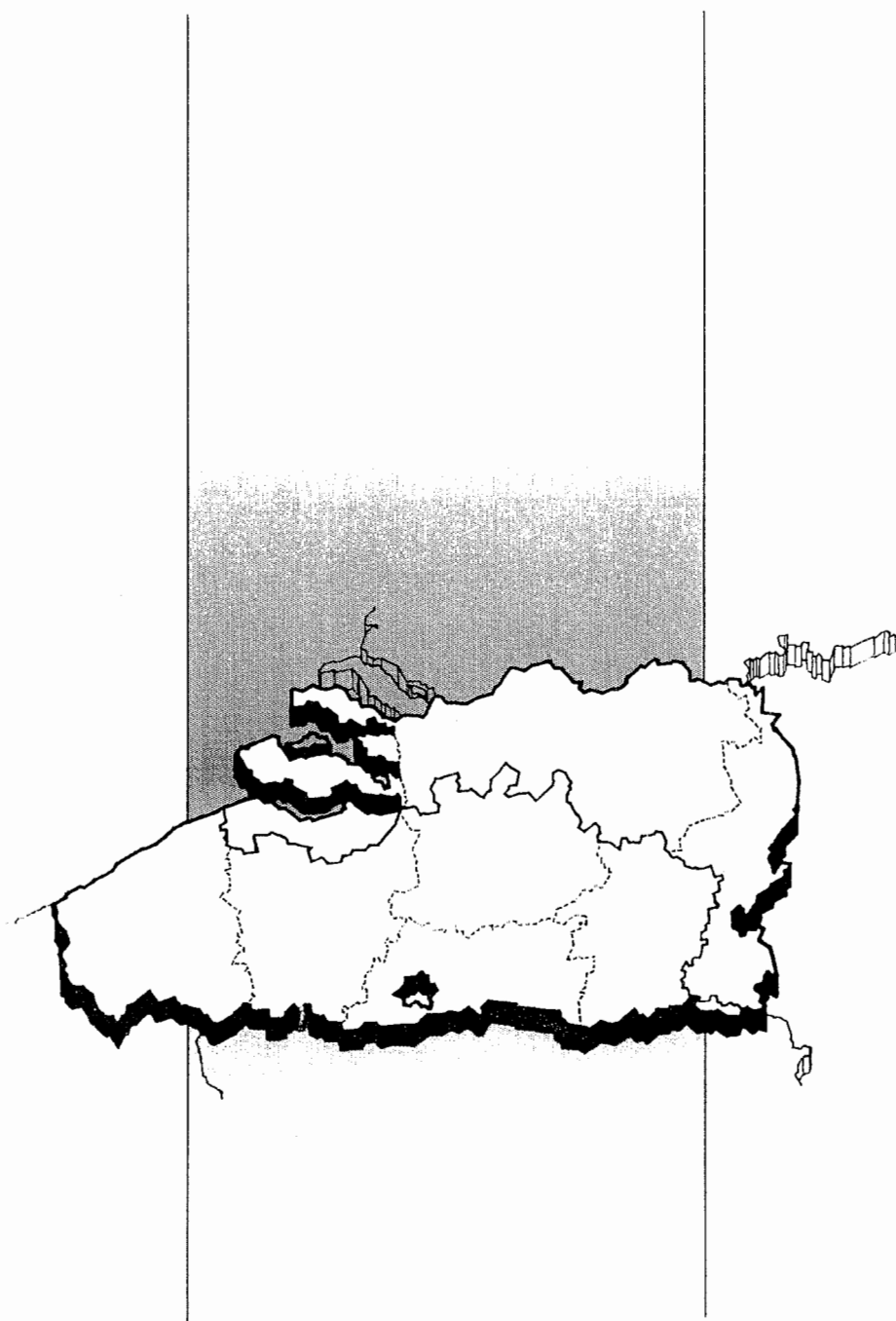


S T A P P E N S C H E M A
GRENDOERSCHRIJDENDE MILIEU-EFFECTRAPPORTAGE
VLAANDEREN ZUID-NEDERLAND



S A M E N W E R K I N G
V L A A N D E R E N - Z U I D - N E D E R L A N D

**STAPPENSHEMA GRENSOVERSCHRIJDENDE MILIEU-EFFECTRAPPORTAGE
VLAANDEREN - ZUID-NEDERLAND**

Samenwerking Vlaanderen - Zuid-Nederland

Sinds 1992 vindt, in het kader van de samenwerking Vlaanderen - Zuid-Nederland, grensoverschrijdend overleg op bestuurlijk niveau plaats tussen het Vlaams Gewest, de in Vlaanderen gelegen provincies Antwerpen, Brabant -sedert 1994 Vlaams-Brabant-, Limburg, Oost-Vlaanderen en West-Vlaanderen en de samenwerkende Zuid-Nederlandse provincies Zeeland, Noord-Brabant en Limburg.

Onder de samenwerking Vlaanderen - Zuid-Nederland functioneert de werkgroep milieubeheer die is samengesteld uit vertegenwoordigers van AMINAL, de Vlaamse en de Zuid-Nederlandse provincies. Deze werkgroep heeft, in samenwerking met het Nederlandse ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, een stappenschema voorbereid voor wederzijdse raadpleging en informatie-uitwisseling tussen de betrokken overheden, voor het geval dat activiteiten met mogelijke nadelige grensoverschrijdende effecten op het milieu worden gepland en waarvoor een milieueffectrapportage moet worden doorlopen.

Het stappenschema is een van de eerste beslissingsprojecten van de Vlaams-Zuid-Nederlandse samenwerking. Het schema is door het bestuurlijk overleg in december 1994 geaccordeerd als een feitelijke werkwijze voor de proefperiode van een jaar, waarmee in 1995 ervaring moet worden opgedaan.

**M.E.R.-PLICHTIGE ACTIVITEIT IN VLAANDEREN MET MOGELIJKE BELANG-
RIJKE NADELIGE GRENDOVERSCHRIJDENDE GEVOLGEN IN NEDERLAND**

voorstel tot rapportage via stappenschema

GRENDOERSCHRIJDENDE INFORMATIE-UITWISSELING VOOR ACTIVITEITEN MET MOGELIJK BELANGRIJKE NADELIGE MILIEUGEVOLGEN

VLAANDEREN-NEDERLAND

1. Doelstelling/Werkingsfeer

Artikel 7 van de richtlijn 85/337/EEG bevat een bepaling over de uitwisseling van mer-informatie in grensoverschrijdend verband.

Het Verdrag van Espoo van 25/02/1991 inzake milieu-effectrapportage in grensoverschrijdend verband legt de algemene beginselen vast. De ondertekenaars van dit verdrag waaronder België, hebben bij resolutie besloten om in afwachting van de inwerkingtreding ervan te handelen naar de geest van het verdrag; de goedkeuringsprocedure voor Vlaanderen loopt.

Daarnaast kan tevens rekening gehouden worden met de EG-richtlijn van 7 juni 1990 inzake de vrije toegang tot milieu-informatie (90/313/EEG), met het besluit van de Vlaamse regering van 6 februari 1991, VLAREM 1, artikel 33, met het decreet van 23 oktober betreffende de openbaarheid van bestuursdocumenten in de diensten en instellingen van de Vlaamse regering en met het ontwerp van decreet milieu-effect- en veiligheidsrapportage.

Het doel van het stappenschema is aan deze algemene principes invulling te geven; daarbij moet een eenduidige werkwijze opgesteld worden die uitgaat van het bestaande wettelijke kader, zijnde in het bijzonder de besluiten van de Vlaamse regering van 23 maart 1989 inzake de milieu-effectbeoordeling (B.S. 17/05/1989) en die aansluit bij de mer-praktijk. De besluiten bevatten eveneens de bepalingen die aangeven voor welke activiteiten een milieu-effectrapport moet worden opgesteld. Het milieu-effectrapport wordt voor hinderlijke inrichtingen gevoegd bij de milieuvergunningaanvraag; voor de andere dan hinderlijke inrichtingen bij de bouwvergunningaanvraag.

Gegeven bovenvermelde elementen wordt een methode voorgesteld, die stap voor stap aangeeft welke de acties zijn die moeten ondernomen worden (en door welke betrokken partijen) ingeval een activiteit met mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen gepland wordt. Dit stappenschema zal noodzakelijk bestaan uit een dubbelluik: enerzijds ingeval een activiteit in Vlaanderen wordt voorgesteld, anderzijds ingeval de activiteit in Nederland is gepland. Daarbij wordt steeds uitgegaan van de procedure en praktijk, volgens het gewest/land waar de activiteit is gepland.

De werkingsfeer van het stappenschema geeft aan op welke activiteiten dit schema dan wel van toepassing is.

Wat het luik Vlaanderen-Nederland betreft dienen als uitgangspunt gehanteerd te worden: de lijsten met de mer-plichtige activiteiten, zoals bepaald in eerder vermelde mer-besluiten.

Verder zal geval per geval beoordeeld moeten worden of voor dergelijke activiteiten mogelijk belangrijke nadelige grensoverschrijdende milieugevolgen kunnen optreden. Als richtsnoer voor de beoordelende instanties wordt meegegeven dat voor alle activiteiten binnen de 5 km t.o.v. de grens in principe het stappenschema gevolgd wordt, tenzij geen grensoverschrijdende milieugevolgen verwacht worden; als geen grensoverschrijdende milieugevolgen worden verwacht, wordt dit gemeld aan het 'aanspreekpunt' in Nederland met de vraag of deze ermee akkoord gaat het stappenschema niet te volgen. Als vanuit Nederland (of v.v. vanuit Vlaanderen) de reactie om betrokkenheid komt, wordt het stappenschema toch gevolgd.

Anderzijds volgen alle activiteiten buiten de 5 km in principe het stappenschema niet, tenzij belangrijke nadelige grensoverschrijdende milieugevolgen verwacht worden.

2. Stappenschema: mer-plichtige activiteit in Vlaanderen met mogelijk belangrijke nadelige grensoverschrijdende milieugevolgen in Nederland

Als bijlage het bovenvermeld luik van het stappenschema; het andere luik wordt ingebracht door Nederland.

3. Voorstel van besluitvorming

- a. Instemmen met de doelstelling en de werkingssfeer.
- b. Instemmen met het stappenschema als werkwijze.
- c. De administratie en provinciebesturen opdragen uitvoering te geven aan het stappenschema en dit voor een proef- en evaluatieperiode van één jaar.
- d. De administratie en provinciebesturen opdracht geven de doelstelling/werkingssfeer te verfijnen met het oog op het voorbereiden van een toelichtingsnota.
- e. Rapporteren, evalueren en bijsturen op het bestuurlijk overleg 1995.

M.e.r.-plichtige activiteit in Vlaanderen met mogelijke belangrijke nadelige grensoverschrijdende gevolgen **in Nederland**

Stappenschema - procedure

1. AMINAL heeft de samenstelling van het college van deskundigen goedgekeurd en stelt vast dat er mogelijk belangrijke nadelige grensoverschrijdende milieugevolgen kunnen optreden: beslissing de mer-informatieprocedure volgens het stappen-schema te starten.
2. Gelijktijdig vinden de volgende acties plaats:
 - a. AMINAL zendt het meldingsdossier naar het betrokken Vlaamse provinciebestuur en gemeentebestuur;
 - b. AMINAL zendt het meldingsdossier naar het Nederlandse aanspreekpunt, met name het desbetreffende provinciebestuur, dat tevens een begeleidende brief ontvangt met volgende inhoud:
 - een uiteenzetting over de mer-procedure (schema) met aanduiding van de mogelijkheden voor de Nederlandse overheidsinstanties om bij de mer-procedure betrokken te worden;
 - een lijst van betrokken Nederlandse overheidsinstanties om bij de mer-procedure betrokken te worden;
 - een lijst van betrokken Nederlandse overheidsinstanties naar wie het meldingsdossier/de startnota wordt gezonden.

Het meldingsdossier bevat:

- een beknopte beschrijving van de voorgenomen activiteit;
 - een beknopte beschrijving van de projectlocatie;
 - de naam van de initiatiefnemer;
 - de samenstelling van het college van deskundigen.
3. De Vlaamse minister bevoegd voor het leefmilieu meldt de Nederlandse minister van VROM dat de grensoverschrijdende mer-informatieprocedure is gestart.
 4. Het Nederlandse aanspreekpunt reageert onverwijld, ingeval niet alle betrokken Nederlandse overheidsinstanties een meldingsdossier/startnota ontvingen.

Verder informeert het aanspreekpunt AMINAL over de mogelijkheden tot openbare bekendmaking, met inbegrip van de terinzagelegging, in Nederland, met name:

 - over de wijze van bekendmaking in Nederland van het conform verklaarde MER;
 - over de wijze van bekendmaking van het openbaar onderzoek in Vlaanderen over een vergunningsaanvraag waarvoor een MER vereist is.
 5. De initiatiefnemer wordt ervan in kennis gesteld dat de grensoverschrijdende informatieprocedure wordt gevolgd. AMINAL zendt de startnota naar de betrokken Nederlandse overheidsinstanties en nodigt de betrokken Nederlandse overheidsinstanties, samen met de Vlaamse, uit voor een bespreking van de startnota.
 6. AMINAL nodigt de betrokken Nederlandse overheidsinstanties uit voor de bespreking van het ontwerp MER, waarop zij hun commentaar kunnen inbrengen.

7. Nadat AMINAL het van een conformiteitsattest voorziene MER aan de initiatiefnemer heeft betekend, zendt het onverwijld ter kennisgeving een voor eensluidend verklaard afschrift aan:
 - a. het betrokken Vlaamse provinciebestuur en gemeentebestuur, in het begeleidend schrijven wordt erop gewezen dat het een project betreft waar de grensoverschrijdende informatieprocedure wordt gevolgd;
 - b. het aanspreekpunt en de betrokken Nederlandse overheidsinstanties. In het begeleidend schrijven wordt aangegeven op welke wijze en mits schriftelijk verzoek, informatie over het conform verklaarde MER kan worden bekomen, evenals binnen welke termijn desgewenst het overleg op basis van artikel 7 van de richtlijn 85/337/EEG van de Europese Raad, kan worden aangevat.
8. De Vlaamse minister bevoegd voor het leefmilieu informeert de minister van VROM over de toezending van het conform verklaarde MER aan het provinciebestuur.

Onderstaande stappen situeren zich buiten de Vlaamse m.e.r.-procedure:

9. AMINAL zorgt voor de bekendmaking van het conform verklaarde MER door kennisgeving in Nederlandse bladen en het Nederlandse aanspreekpunt zorgt voor de terinzagelegging.
10. Op basis van het conform verklaarde MER en in toepassing van artikel 7 van de richtlijn 85/337/EEG van de Europese Raad, kan één der betrokken Nederlandse overheidsinstanties binnen de gestelde termijn om overleg te verzoeken.
11. Dit overleg vindt plaats tussen de verzoekende partij(en) en AMINAL.
12. De bevoegde Vlaamse burgemeester zorgt in het kader van het openbaar onderzoek over een milieuvergunningaanvraag voor een inrichting waarvoor een MER is vereist, voor de bekendmaking van het MER door:
 - a. aanplakking;
 - b. de aankondiging van het openbaar onderzoek in minstens twee Vlaamse en minstens twee Nederlandse bladen waarvan telkens één met een regionaal karakter;
 - c. de terinzagelegging van de vergunningaanvraag m.i.v. het MER en de overige bijlagen;
 - d. de organisatie van tenminste één informatievergadering in Vlaanderen, die wordt aangekondigd in minstens twee Vlaamse en minstens twee Nederlandse bladen waarvan telkens één met regionaal karakter.
Tevens maakt de bevoegde burgemeester hiervan melding aan het Nederlandse aanspreekpunt.
13. De bevoegde overheidsinstantie zendt een voor eensluidend verklaard afschrift van haar beslissing over de milieuvergunningaanvraag naar het Nederlandse aanspreekpunt.
14. Op schriftelijke verzoek zijn de daartoe bevoegde overheidsinstanties gehouden tot het verstrekken van alle informatie over de inzagemogelijkheden van de verleende vergunning.

**M.E.R.-PLICHTIGE ACTIVITEIT IN NEDERLAND MET MOGELIJKE BELANG-
RIJKE NADELIGE GRENSOVERSCHRIJDENDE GEVOLGEN IN VLAANDEREN**

voorstel tot rapportage via stappenschema

GRENSOVERSCHRIJDENDE INFORMATIE-UITWISSELING VOOR ACTIVITEITEN MET MOGELIJK BELANGRIJKE NADELIGE MILIEUGEVOLGEN

NEDERLAND-VLAANDEREN

1. Doelstelling/werkingsfeer

Artikel 7 van de richtlijn 85/337/EEG bevat een bepaling voor de uitwisseling van m.e.r.-informatie in grensoverschrijdend verband.

Het Verdrag van Espoo van 25/02/91 inzake milieu-effectrapportage in grensoverschrijdend verband legt de algemene beginselen vast. De ondertekenaars van dit verdrag, waaronder Nederland, hebben bij resolutie besloten om in afwachting van de inwerkingtreding ervan te handelen naar de geest van het verdrag. Het verdrag is door Nederland geratificeerd. De desbetreffende wettelijke regeling is opgenomen in (hoofdstuk 7 van) de Wet milieubeheer.

Daarnaast kan tevens rekening gehouden worden met het Besluit milieu-effectrapportage 1994, de Regeling startnotitie milieu-effectrapportage, de Wet openbaarheid van bestuur en de EG-richtlijn van 7 juni 1990 inzake de vrije toegang tot milieu-informatie (90/313/EEG).

Het doel van het stappenschema is aan deze algemene principes invulling te geven; daarbij moet een eenduidige werkwijze opgesteld worden die uitgaat van het bestaand wettelijke kader (waaronder het Besluit milieu-effectrapportage 1994, dat aangeeft voor welke besluiten een milieu-effectrapport moet worden opgesteld) en die aansluit bij de m.e.r.-praktijk.

Gegeven bovenvermelde elementen wordt een methode voorgesteld, die stap voor stap aangeeft welke de acties zijn die moeten ondernomen worden (en door welke betrokken partijen) ingeval een activiteit met mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen gepland wordt. Dit stappenschema zal noodzakelijk bestaan uit een dubbelluik; enerzijds ingeval een activiteit in Nederland wordt voorgesteld, anderzijds ingeval de activiteit in Vlaanderen is gepland. Daarbij wordt steeds uitgegaan van de procedure en praktijk volgens het land/gewest waar de activiteit is gepland.

De werkingsfeer van het stappenschema geeft aan op welke activiteiten dit schema dan wel van toepassing is. Wat het luik Nederland-Vlaanderen betreft dient het eerder genoemde Besluit milieu-effectrapportage 1994 als uitgangspunt gehanteerd te worden. Verder zal per geval beoordeeld moeten worden of voor dergelijke activiteiten mogelijke belangrijke nadelige grensoverschrijdende milieugevolgen kunnen optreden. Als richtsnoer voor de beoordelende instanties wordt meegegeven dat voor alle activiteiten binnen de 5 km t.o.v. de grens in principe het stappenschema wordt gevolgd tenzij geen grensoverschrijdende milieugevolgen verwacht worden.

Als geen grensoverschrijdende milieugevolgen worden verwacht, wordt dit gemeld aan het "aanspreekpunt" in Vlaanderen met de vraag of deze ermee akkoord gaat het stappenschema niet te volgen. Als vanuit Vlaanderen de reactie om betrokkenheid komt, wordt het stappenschema toch gevolgd. Anderzijds volgen alle activiteiten buiten de 5 km in principe het stappenschema niet, tenzij belangrijke nadelige grensoverschrijdende milieugevolgen verwacht worden.

2. Stappenschema: m.e.r.-plichtige activiteit in Nederland met mogelijk belangrijke nadelige grensoverschrijdende milieugevolgen in Vlaanderen

Als bijlage het bovenvermeld luik van het stappenschema: het andere luik wordt ingebracht door Vlaanderen.

3. Voorstel van besluitvorming

1. In te stemmen met de doelstelling en de werkingsfeer van het stappenschema.
2. Uitvoering geven aan het stappenschema voor de proef- en evaluatieperiode van één jaar door de betrokken partijen.
3. Partijen verzoeken gedurende de proefperiode de doelstelling/werkingsfeer te verfijnen mede met het oog op het voorbereiden van een toelichtingsnota.
4. Ministerie van VROM (Nederland) verzoeken eveneens instemming te betuigen met het uitvoering geven aan het stappenschema voor bovengenoemde periode en waar nodig medewerking te verlenen.
5. De stappenschema's en de criteria voor milieubeïnvloeding te evalueren in het bestuurlijk overleg van 1995.

M.E.R.-PLICHTIGE ACTIVITEIT IN NEDERLAND MET MOGELIJKE BELANGRIJKE NADELIGE GRENDOVERSCHRIJDENDE GEVOLGEN IN VLAANDEREN

In geval van een in Nederland m.e.r.-plichtige activiteit die op een afstand van ten hoogste 5 kilometer van de grens ligt, vindt in beginsel de regeling inzake m.e.r. in grensoverschrijdend verband toepassing.

Het Nederlandse bevoegd gezag zendt dan in alle gevallen de startnotitie aan AMINAL.

Wanneer het bevoegd gezag geen nadelige grensoverschrijdende gevolgen voorziet wordt dit in de begeleidende brief gemeld.

AMINAL wordt gevraagd om binnen twee weken te reageren.

Is AMINAL het met de constatering van het Nederlandse bevoegd gezag eens dan stopt de verdere procedure van grensoverschrijdende m.e.r.. Is AMINAL het er niet mee eens, dan gaat de normale procedure inzake m.e.r. in grensoverschrijdend verband verder.

Deze periode van twee weken om te kunnen bepalen of in dergelijke gevallen al dan niet de procedure wordt gevolgd gaat vooraf aan de eigenlijke start d.w.z. deze twee weken gaan niet af van de termijn waarbinnen normaliter gereageerd kan worden op de startnotitie.

Is sprake van een in Nederland m.e.r.-plichtige activiteit verder dan 5 kilometer van de grens dan vindt een beoordeling per geval plaats of sprake is van belangrijke nadelige grensoverschrijdende milieugevolgen en of de navolgende procedurestappen worden doorlopen.

1. Het Nederlandse bevoegd gezag beslist de grensoverschrijdende m.e.r.-procedure te starten.
2. Gelijktijdig vinden daarna de volgende acties plaats:
 - a. het bevoegd gezag meldt deze beslissing aan het Ministerie van VROM;
 - b. het bevoegd gezag zendt de startnotitie naar AMINAL en naar de betrokken Vlaamse overheidsinstanties vergezeld van een begeleidende brief waarin:
 - een uiteenzetting over de m.e.r.-procedure (schema) met aanduiding van de mogelijkheden voor de Vlaamse burgers en overheidsinstanties om bij de m.e.r.-procedure betrokken te worden;
 - een lijst van betrokken Vlaamse overheidsinstanties naar wie de startnotitie wordt toegezonden.
3. De Nederlandse minister van VROM meldt de Vlaamse minister bevoegd voor het leefmilieu dat de grensoverschrijdende m.e.r.-procedure is gestart.
4. AMINAL informeert het bevoegd gezag over de betrokken Vlaamse overheidsinstanties (zie ook punt 2), geeft indien nodig aan welke additionele instanties geïnformeerd en betrokken moeten worden en informeert over de wijze van bekendmaking in Vlaanderen.
5. Het bevoegd gezag zorgt voor de bekendmaking van de startnotitie door kennisgeving in tenminste twee Vlaamse dag- of weekbladen waarvan één met regionaal karakter.

De bekendmaking vermeldt tevens:

 - bij welke betrokken overheidsinstantie de stukken ter inzage liggen;
 - wanneer en waar een eventuele voorlichtingsbijeenkomst in Nederland wordt georganiseerd.

6. De betrokken overheidsinstanties zenden hun eventuele commentaar en voorstellen met betrekking tot de op te stellen richtlijnen voor de inhoud van het m.e.r. rechtstreeks toe aan het bevoegd gezag.
De betrokken overheidsinstanties zenden een afschrift van hun commentaar en voorstellen aan AMINAL.
7. Binnen de periode dat de stukken ter inzage liggen kan het publiek inspreken op de startnotitie en voorstellen met betrekking tot de op te stellen richtlijn voor de inhoud van het m.e.r. rechtstreeks toezenden aan het bevoegd gezag. Het publiek kan een afschrift hiervan aan AMINAL toezenden.
8. Het bevoegd gezag zendt de richtlijnen voor de inhoud van het MER aan:
 - a. AMINAL;
 - b. de betrokken Vlaamse overheidsinstanties;
 - c. de burgers die hebben ingesproken.

Het ministerie van VROM wordt eveneens op de hoogte gebracht.

9. Nadat het bevoegd gezag het MER aanvaardbaar heeft verklaard, zendt het onverwijld een exemplaar naar AMINAL en wordt het ministerie van VROM hiervan op de hoogte gesteld.
10. De Nederlandse minister van VROM informeert de Vlaamse minister bevoegd voor het leefmilieu over de toezending van het aanvaardbaar verklaarde MER en AMINAL.
11. Het bevoegd gezag zorgt voor:
 - a. het toezenden aan (elk der) betrokken overheidsinstansie(s) van een exemplaar van het MER met een begeleidende brief waarin is opgenomen:
 - binnen welke termijn standpunten en commentaar kunnen gegeven worden;
 - binnen welke termijn zo daar behoefte aan is overleg in toepassing van artikel 7 van de richtlijn 85/337/EEG van de Europese Raad, kan aangevraagd worden;
 en eventueel:
 - welke delen van belang zijn voor Vlaanderen.
 - b. de bekendmaking door kennisgeving in tenminste twee Vlaamse dag- of weekbladen waarvan één met regionaal karakter, met inbegrip van de vermelding:
 - bij welke betrokken overheidsinstansie(s) het m.e.r. ter inzage ligt;
 - wanneer en waar een eventuele hoorzitting in Nederland wordt gehouden.
12. De betrokken Vlaamse overheidsinstanties zenden hun commentaar en voorstellen rechtstreeks aan het bevoegd gezag en een afschrift aan AMINAL.
13. Binnen de periode dat het m.e.r. met daarbij het ontwerpplan of de vergunningsaanvraag ter inzage ligt kan het publiek inspreken en zijn commentaar rechtstreeks aan het bevoegd gezag toezenden, eventueel met afschrift aan AMINAL.
14. Binnen de gestelde termijn (zie punt 11) kan één der betrokken Vlaamse overheidsinstanties om overleg in toepassing van artikel 7 van de richtlijn 85/337/EEG van de Europese Raad verzoeken.
15. Dit overleg vindt plaats tussen de verzoekende partij(en) en het bevoegd gezag. (Indien dit overleg niet tot een bevredigend resultaat leidt binnen een redelijke termijn kan het overleg uiteraard op regeringsniveau worden voortgezet).

16. Nadat het bevoegd gezag een besluit heeft genomen, zorgt het onverwijld voor:
 - a. de melding hiervan aan:
 - AMINAL;
 - de betrokken Vlaamse overheidsinstanties;
 - elke burger die ingesproken heeft;
 - b. de bekendmaking door kennisgeving in tenminste twee Vlaamse dag- en weekbladen waarvan één met regionaal karakter m.i.v. de vermelding:
 - bij welke betrokken overheidsinstantie het besluit ter inzage ligt;
 - welke de beroepsmogelijkheden zijn.
17. De Nederlandse minister van VROM informeert de Vlaamse minister bevoegd voor het leefmilieu over het besluit.
18. Evaluatie
p.m.

