

Kaderrichtlijn Water

Standaardmotiveringen niet tijdig gereed zijn van fysieke KRW-maatregelen Artikel 4, lid 5 KRW

Deze set standaardmotiveringen is onderdeel van een reeks standaardmotiveringen gericht aan de provincies, waterschappen en het ministerie van IenW (en de daarbij werkzame KRW-beleidsmedewerkers, waterkwaliteitsexperts en juristen) met als doel hen te faciliteren bij een beroep op de uitzonderingsmogelijkheden van de Europese Kaderrichtlijn Water in de stroomgebiedbeheerplannen die van kracht worden op 22 december 2027.

De standaardmotiveringen zijn opgesteld in het kader van het interbestuurlijke KRW-impulsprogramma. In het KRW-impulsprogramma werken Rijk, provincies en waterschappen samen om in 2027 aan de Kaderrichtlijn Water te kunnen voldoen. Deze set standaardmotiveringen is in het Bestuurlijk Overleg KRW vastgesteld en kan als werkversie in de praktijk gebruikt worden. Op basis van nieuwe inzichten in het Europese en het landelijke traject richting eind 2027 kunnen de standaardmotiveringen nog worden geactualiseerd.

Dit document bevat standaardmotiveringen voor de toepassing van de uitzonderingsbepaling van art. 4, 5^e lid KRW voor een aantal specifieke gevallen waarin de tijdige uitvoering van fysieke maatregelen, uiterlijk in 2027, niet mogelijk is gebleken. Deze gevallen betreffen:

1. Het niet tijdig de beschikking kunnen krijgen over de voor uitvoering benodigde gronden.
2. De maatregel maakt onderdeel uit van een vertraagd meeromvattend gebiedsproces.
3. Het niet tijdig kunnen beschikken over toerekenende uitvoeringscapaciteit.
4. Het niet tijdig kunnen beschikken over een benodigde omgevingsvergunning vanwege de (verwachte) stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied.
5. De kosten van de maatregel zijn disproportioneel.

Het is de bedoeling de standaardmotiveringen toe te passen voor iedere fysieke KRW-maatregel in het betreffende waterlichaam die niet tijdig gereed is.

1. Standaardmotivering (tijdelijke) doelverlaging: wegens feitelijke onhaalbaarheid/grondbeschikbaarheid

Het oppervlaktewaterlichaam/grondwaterlichaam >> (*naam, code*) is door >>> (*benoem menselijke activiteit, bijv. normalisering/kanalisering etc.*) aangetast. Deze menselijke activiteit dient de volgende sociaal-economische behoeften >>>> (*benoem sociaal-economische behoeften, bijv. landbouw, bewoning*).

In het waterlichaam was voor de periode 2022-2027 de uitvoering van >>> (*benoem maatregel*) gepland. Deze maatregel is noodzakelijk voor het bereiken van de volgende KRW-doel(en): >>>> (*benoem doelen*)¹. Voor uitvoering van deze maatregel is het nodig om gronden te verwerven of om daarover de beschikking te verkrijgen².

Bedoelde maatregel en daarmee KRW-doel(en) zullen eind 2027 niet zijn gerealiseerd, omdat het onhaalbaar was de voor de uitvoering van de maatregel benodigde gronden beschikbaar te krijgen. Daardoor is voor (*benoem stof/kwaliteitselement*) het KRW-doel niet bereikt. Voor (*deze stof / dit kwaliteitselement*) wordt een minder strenge doelstelling vastgesteld (de uitzondering van art. 4 lid 5 KRW), te weten de huidige toestand.

Door inzet van deze KRW-uitzonderingsmogelijkheid treedt geen verdere achteruitgang op in de toestand van het waterlichaam.

>>>*kies vervolgens voor een van onderstaande varianten, KRW-conform of next-best*

¹ NB indien betreffend KRW-doel bij het afleiden van de doelen 2028-2033 (de zgn. technische doelaanpassing) lager zijn vastgesteld dan het voor 2022-2027 vastgestelde doel en dit lagere doel is bereikt, is conform. landelijke afspraken geen toepassing van de uitzonderingsbepalingen noodzakelijk. Is dit lagere doel niet bereikt eind 2027 dan is dit lagere doel te benoemen.

² In bepaalde gevallen zal het niet nodig zijn om gronden te verwerven maar wel om daarover de beschikking te krijgen voor de uitvoering van maatregelen. Indien dit laatste niet op vrijwillige basis mogelijk is kan een gedoogplicht worden opgelegd. De inbreuk op het eigendom moet dan niet zodanig groot zijn dat verwerving is aangewezen. Wat in deze standaardmotivering is opgenomen over grondverwerving kan analoog worden toegepast.

Variant KRW-conform³

Voor uitvoering van de betreffende maatregel is de volgende planning aangehouden:

- Planvorming: van >>> tot >>> (*invullen data*)
- Grondverwerving:
 - Op vrijwillige basis van >>> tot >>> (*invullen data*)
 - Onteigening van >>> tot >>> (*invullen data*)
- Uitvoering maatregel van >>> tot >>> (*invullen data; NB einddatum uiterlijk 12-2027*).

Deze termijnen werden door de uitvoerende partij, >>> (*naam*), realistisch geacht gelet op de ervaring met vergelijkbare maatregelen, grondverwerving en de geldende wettelijke termijnen voor onteigening.

Van >>> tot >>> (*invullen data*) is geprobeerd de gronden vrijwillig te verwerven. Deze pogingen hebben niet geleid tot verwerving om de volgende reden: >>> (*invullen reden, bijv. geen verkoopbereidheid, geen ruilgrond, geen marktconforme vraagprijs*). De onteigeningsprocedure is gelet op de geldende wettelijke termijnen tijdig gestart op >>> (*datum*) maar duurt langer vanwege >>>> (*invullen oorzaak vertraging procedure*). Bedoelde maatregel zal daardoor niet voor eind 2027 kunnen zijn afgerond.

Variant next-best (als variant KRW-conform niet mogelijk blijkt)

Voor uitvoering van de betreffende maatregel is de volgende planning aangehouden:

- Planvorming: van >>> tot >>> (*invullen data*)
- Grondverwerving van >>> tot >>> (*invullen data*)
- Uitvoering maatregel van >>> tot >>> (*invullen data; NB einddatum uiterlijk 12-2027*).

Deze termijnen werden door de uitvoerende partij, >>> (*naam*), realistisch geacht gelet op de ervaring met vergelijkbare maatregelen en grondverwerving.

Van >>> tot >>> (*invullen data*) is geprobeerd de gronden vrijwillig te verwerven. Deze pogingen hebben niet geleid tot verwerving om de volgende reden: >>> (*invullen reden, bijv. geen verkoopbereidheid, geen ruilgrond, geen marktconforme vraagprijs*). Bedoelde maatregel zal daardoor niet voor eind 2027 kunnen zijn afgerond.

Gelet op het feit dat in afgelopen periode het bestuurlijke en maatschappelijke draagvlak voor dwingend juridisch instrumentarium⁴ ten behoeve van KRW-maatregelen ontbrak, was inzet daarvan geen optie. Dit conform de lijn die bij start van de uitvoering van de KRW in Nederland is uitgezet, op grond waarvan de huidige functies van de grond als uitgangspunt gelden bij het bepalen van de doelen en maatregelen van de KRW en dat voor het realiseren van KRW-doelen geen (gedwongen) functiewijzigingen worden doorgevoerd. Zie de Pragmatische Implementatie Europese Kaderrichtlijn Water in Nederland van 2004 ([Kamerstuk 28808, nr. 12 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen](#)) en de Algemene denkklijn 'Significante schade' van 2007 ([i188580.pdf](#)).

>>>onderstaande tekst voor beide varianten

Om zo spoedig mogelijk alsnog het KRW-doel te kunnen bereiken, zal/zullen de volgende maatregel(en) worden genomen met betrekking tot deze aantasting van het waterlichaam:

³ NB gelet op de tijd die een onteigeningsprocedure en aansluitend de uitvoering van de maatregel kosten, zullen de hier vermelde stappen al meerdere jaren geleden moeten zijn gezet. Het is de vraag of er in de praktijk gevallen zijn waarin dat het geval is.

⁴ In deze standaardmotivering wordt met het begrip 'dwingend juridisch instrumentarium' bedoeld op de inzet van gedoogplichten (wanneer volledige grondverwerving niet nodig is, maar slechts het gebruik van een relatief beperkt deel van het betreffende perceel nodig is, en dit niet op vrijwillige basis is gelukt) en onteigening (wanneer het nodig is de betreffende grond in eigendom te verkrijgen en minnelijke grondverwerving niet mogelijk is gebleken).

>>>(invullen: te nemen maatregel(en) inclusief wanneer die zullen zijn afgerond)

Hierbij wordt de grond uiterlijk in deze KRW-planperiode wel verworven, waarbij uiteindelijk dwingend juridisch instrumentarium ingezet zal worden als minnelijke grondverwerving niet mogelijk blijkt.

Daarmee zal naar verwachting in >>> (invullen: jaartal) het KRW-doel wel bereikt worden en is dan geen beroep meer nodig op de uitzondering van art. 4 lid 5 KRW.

2. Standaardmotivering (tijdelijke) doelverlaging: wegens feitelijke onhaalbaarheid/complex meeromvattend gebiedsproces

Het oppervlaktewaterlichaam/grondwaterlichaam >> (naam, code) is door >>> (benoem menselijke activiteit, bijv. normalisering/kanalisering etc.) aangetast. Deze menselijke activiteit dient de volgende sociaal-economische behoeften >>>> (benoem sociaal-economische behoeften, bijv. landbouw, bewoning).

In het waterlichaam was voor de periode 2022-2027 de uitvoering van >>> (benoem maatregel) gepland. Deze maatregel is noodzakelijk voor het bereiken van de volgende KRW-doel(en): >>>> (benoem doelen.)⁵. Bedoelde maatregel en daarmee KRW-doel(en) zullen eind 2027 niet zijn gerealiseerd. Daardoor is voor (benoem stof/kwaliteitselement) het KRW-doel niet bereikt. Voor (deze stof / dit kwaliteitselement) wordt een minder strenge doelstelling vastgesteld (de uitzondering van art. 4 lid 5 KRW), te weten de huidige toestand.

Door inzet van deze KRW-uitzonderingsmogelijkheid treedt geen verdere achteruitgang op in de toestand van het waterlichaam. Daarmee wordt voor deze stof/dit kwaliteitselement wel aan de KRW voldaan, ook al is het KRW-doel niet bereikt.

Bedoelde maatregel is onderdeel van het meeromvattende gebiedsproces, namelijk >>>> (benoem het gebiedsproces en verwijs naar betreffende documenten/besluiten), waarbij de uitvoering afhankelijk is van de volgende maatregelen, die onder de verantwoordelijkheid van andere bevoegde gezagen vallen: >>>>>(benoem maatregelen waarvan uitvoering watermaatregel afhankelijk is). Uitvoering van bedoelde maatregel kon niet gescheiden worden van dit gebiedsproces, waardoor de waterbeheerder afhankelijk is van de besluitvorming en uitvoering van andere actoren. Gebleken is dat in de planning van het gebiedsproces >>> (invullen redenen voor vertraging, bijv. grondverwerving, juridische procedures die niet parallel maar opeenvolgend in tijd plaats hebben

⁵ NB indien betreffend KRW-doel bij het afleiden van de doelen 2028-2033 (de zgn. technische doelaanpassing) lager is vastgesteld dan het voor 2022-2027 vastgestelde doel en dit lagere doel is bereikt, is cfm. landelijke afspraken geen toepassing van de uitzonderingsbepalingen noodzakelijk. Is dit lagere doel niet bereikt eind 2027 dan is dit lagere doel te benoemen.

gevonden) hebben geleid tot onvoorzienbare vertraging in de besluitvorming en uitvoering van >>>(benoem maatregel).⁶

Toelichting

In de beschreven situatie waarin de uitvoering van de KRW-maatregel afhankelijk is van de – vertraagde – grondverwerving binnen een gebiedsproces kan het noodzakelijk zijn dat de partij verantwoordelijk voor de KRW-maatregel voor de onderbouwing van doelverlaging afstemming zoekt met de partij verantwoordelijk voor de KRW en de partij verantwoordelijk voor grondverwerving of de trekker van het gebiedsproces.

Om zo spoedig mogelijk alsnog het KRW-doel te kunnen bereiken, zal/zullen de volgende maatregel(en) worden genomen met betrekking tot deze aantasting van het waterlichaam:

>>>(invullen: te nemen maatregel(en) inclusief wanneer die zullen zijn afgerond)

Daarmee zal naar verwachting in >>> (invullen: jaartal) het KRW-doel wel bereikt worden en is dan geen beroep meer nodig op de uitzondering van art. 4 lid 5 KRW.

3. Standaardmotivering (tijdelijke) doelverlaging: wegens feitelijke onhaalbaarheid/capaciteitsgebrek

Het oppervlaktewaterlichaam/grondwaterlichaam >> (naam, code) is door >>> (benoem menselijke activiteit, bijv. normalisering/kanalisering etc.) aangetast. Deze menselijke activiteit dient de volgende sociaal-economische behoeften >>>> (benoem sociaal-economische behoeften, bijv. landbouw, bewoning).

In het waterlichaam was voor de periode 2022-2027 de uitvoering van >>> (benoem maatregel) gepland. Deze maatregel is noodzakelijk voor het bereiken van de volgende KRW-doel(en): >>>> (benoem doelen).⁷ Bedoelde maatregel en daarmee KRW-doel(en) zullen eind 2027 niet zijn gerealiseerd. Daardoor is voor (benoem stof/kwaliteitselement) het KRW-doel niet bereikt. Voor (deze stof / dit kwaliteitselement) wordt een minder strenge doelstelling vastgesteld (de uitzondering van art. 4 lid 5 KRW), te weten de huidige toestand.

Door inzet van deze KRW-uitzonderingsmogelijkheid treedt geen verdere achteruitgang op in de toestand van het waterlichaam. Daarmee wordt voor deze stof/dit kwaliteitselement wel aan de KRW voldaan, ook al is het KRW-doel niet bereikt.

De oorspronkelijke, niet gerealiseerde, planning van de maatregelen luidde als volgt: >>>>(specificeer planning). Bij het ontwerp/uitvoering van bedoelde maatregel is de waterbeheerder afhankelijk van >>> (invullen specifieke expertise). Deze expertise is onvoldoende aanwezig bij de waterbeheerder en is schaars. Waterbeheerder heeft de volgende inspanningen verricht om deze expertise te verwerven:

⁶ Hierbij onderbouwd aangeven wat de vertraging in dit specifieke geval heeft veroorzaakt. Gaat het om grondverwerving: dan aantonen dat in beginsel op tijd is begonnen met het verwervingsproces, maar dat dit vertraagd is.

⁷ NB indien betreffend KRW-doel bij het afleiden van de doelen 2028-2033 (de zgn. technische doelaanpassing) lager is vastgesteld dan het voor 2022-2027 vastgestelde doel en dit lagere doel is bereikt, is cfm. landelijke afspraken geen toepassing van de uitzonderingsbepalingen noodzakelijk. Is dit lagere doel niet bereikt eind 2027 dan is dit lagere doel te benoemen.

>>>> (*specificeer verrichte inspanningen*). Deze inspanningen hebben geen resultaat opgeleverd waardoor de planning van de maatregel vertraging heeft opgelopen en de uitvoering niet kan worden afgerond voor eind 2027.

Om zo spoedig mogelijk alsnog het KRW-doel te kunnen bereiken, zal/zullen de volgende maatregel(en) worden genomen met betrekking tot deze aantasting van het waterlichaam:

>>>(invullen: *te nemen maatregel(en) inclusief wanneer die zullen zijn afgerond*)

Daarmee zal naar verwachting in >>> (*invullen: jaartal*) het KRW-doel wel bereikt worden en is dan geen beroep meer nodig op de uitzondering van art. 4 lid 5 KRW.

4. Standaardmotivering (tijdelijke) doelverlaging: wegens feitelijke onhaalbaarheid/stikstofproblematiek⁸

Het oppervlaktewaterlichaam/grondwaterlichaam >> (*naam, code*) is door >>> (*benoem menselijke activiteit, bijv. normalisering/kanalisering etc.*) aangetast. Deze menselijke activiteit dient de volgende sociaal-economische behoeften >>>> (*benoem sociaal-economische behoeften, bijv. landbouw, bewoning*).

In het waterlichaam was voor de periode 2022-2027 de uitvoering van >>> (*benoem maatregel*) gepland. Deze maatregel is noodzakelijk voor het bereiken van de volgende KRW-doel(en): >>>> (*benoem doelen*)⁹. Bedoelde maatregel en daarmee KRW-doel(en) zullen eind 2027 niet zijn gerealiseerd. Daardoor is voor >>> (*benoem stof/kwaliteitselement*) het KRW-doel niet bereikt. Voor (*deze stof / dit kwaliteitselement*) wordt een minder strenge doelstelling vastgesteld (de uitzondering van art. 4 lid 5 KRW), te weten de huidige toestand.

Door inzet van deze KRW-uitzonderingsmogelijkheid treedt geen verdere achteruitgang op in de toestand van het waterlichaam. Daarmee wordt voor deze stof/dit kwaliteitselement wel aan de KRW voldaan, ook al is het KRW-doel niet bereikt.

Voor de uitvoering van bedoelde maatregel is een Omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit vereist vanwege de (verwachte) stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied >>>(benoem gebied). Bedoelde vergunning is op >>>(datum) aangevraagd bij gedeputeerde staten van de provincie >>> (*benoem provincie*) maar is niet binnen de daarvoor op grond van de Omgevingswet geldende termijn van >>>(vul aantal weken beslistermijn in, meestal maximaal 26 weken plus 6 weken verdaging) verleend. >>>>Invullen: *waarom was tijdige vergunningverlening niet mogelijk, waarom duurde het langer dan de gebruikelijke en ingecalculerde termijn, is vergunning inmiddels verleend of niet*.

De geplande startdatum >>>(vul datum in) voor de uitvoering van bedoelde maatregel is daarmee niet gehaald waardoor afronding van deze maatregel uiterlijk eind 2027 niet mogelijk is.

⁸ Er zijn vergelijkbare situaties denkbaar waarin feitelijke omstandigheden, die buiten de macht van de betreffende waterbeheerder liggen, het uitvoeren van een maatregel belemmeren. Zo zijn gevallen bekend waarin een benodigde aansluiting op het stroomnet niet tijdig kan worden verkregen. Het vermeldde in deze standaardmotivering kan dan analoog toegepast worden.

⁹ NB indien betreffend KRW-doel bij het afleiden van de doelen 2028-2033 (de zgn. technische doelaanpassing) lager is vastgesteld dan het voor 2022-2027 vastgestelde doel en dit lagere doel is bereikt, is cfm. landelijke afspraken geen toepassing van de uitzonderingsbepalingen noodzakelijk. Is dit lagere doel niet bereikt eind 2027 dan is dit lagere doel te benoemen.

Om zo spoedig mogelijk alsnog het KRW-doel te kunnen bereiken, zal/zullen de volgende maatregel(en) worden genomen met betrekking tot deze aantasting van het waterlichaam:

<invullen: te nemen maatregel(en) inclusief wanneer die zullen zijn afgerond>

Daarmee zal naar verwachting in <invullen: jaartal> het KRW-doel wel bereikt worden en is dan geen beroep meer nodig op de uitzondering van art. 4 lid 5 KRW.

5. Standaardmotivering (tijdelijke) doelverlaging: wegens onevenredige kosten

Het oppervlaktewaterlichaam/grondwaterlichaam >> (naam, code) is door >>> (benoem menselijke activiteit, bijv. normalisering/kanalisering etc.) aangetast. Deze menselijke activiteit dient de volgende sociaal-economische behoeften >>>> (benoem sociaal-economische behoeften, bijv. landbouw, bewoning).

In het waterlichaam was voor de periode 2022-2027 de uitvoering van >>> (benoem maatregel) gepland. Deze maatregel is noodzakelijk voor het bereiken van de volgende KRW-doel(en): >>>> (benoem doelen)¹⁰. Bedoelde maatregel en daarmee KRW-doel(en) zullen eind 2027 niet zijn gerealiseerd. Daardoor is voor >>> (benoem stof/kwaliteitselement) het KRW-doel niet bereikt. Voor (deze stof / dit kwaliteitselement) wordt een minder strenge doelstelling vastgesteld (de uitzondering van art. 4 lid 5 KRW), te weten de huidige toestand.

Door inzet van deze KRW-uitzonderingsmogelijkheid treedt geen verdere achteruitgang op in de toestand van het waterlichaam. Daarmee wordt voor deze stof/dit kwaliteitselement wel aan de KRW voldaan, ook al is het KRW-doel niet bereikt.

De kosten van de maatregel ad >>>> € (invullen) zijn in relatie tot de bijdrage van de maatregelen doelbereik, blijkens de daartoe te hanteren *Standaardmethode disproportionele kosten KRW* disproportioneel. >>>>Bijvoegen: berekening kosten, baten en vergelijking kosten en baten cf. genoemde standaardmethode.

Om zo spoedig mogelijk alsnog het KRW-doel te kunnen bereiken, zal/zullen de volgende maatregel(en) worden genomen met betrekking tot deze aantasting van het waterlichaam:

>>>(invullen: te nemen maatregel(en) inclusief wanneer die zullen zijn afgerond)

Daarmee zal naar verwachting in >>> (invullen: jaartal) het KRW-doel wel bereikt worden en is dan geen beroep meer nodig op de uitzondering van art. 4 lid 5 KRW.

¹⁰ NB indien betreffend KRW-doel bij het afleiden van de doelen 2028-2033 (de zgn. technische doelaanpassing) lager is vastgesteld dan het voor 2022-2027 vastgestelde doel en dit lagere doel is bereikt, is cfm. landelijke afspraken geen toepassing van de uitzonderingsbepalingen noodzakelijk. Is dit lagere doel niet bereikt eind 2027 dan is dit lagere doel te benoemen.