

Slim structureren van het projectbesluit

Wanda Blommensteijn – Movares namens Kennislab





Opbouw presentatie

- ⌘ Korte intro projectbesluit
- ⌘ Structuur van het projectbesluit
- ⌘ Praktijkervaringen
- ⌘ Vergunningsvrij maken van activiteiten
- ⌘ Casussen

Structuur van het projectbesluit





Wettelijk kader

Instrument voor Rijk, provincie en waterschap voor het mogelijk maken van complexe projecten met een publiek belang

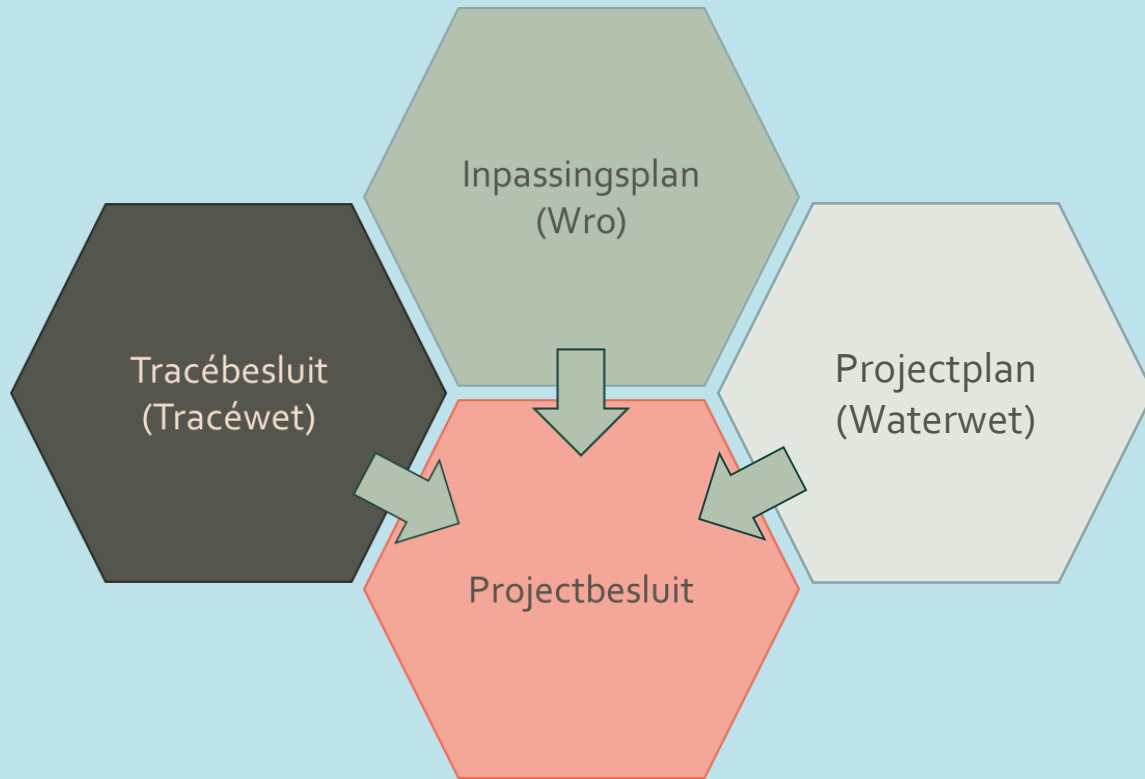
- ⌘ Verplicht bij:
 - ⌘ (Auto)wegen, vaarwegen, spoorwegen
 - ⌘ Primaire waterkeringen
 - ⌘ Energieprojecten
 - ⌘ Mijnbouwwerken en pijpleidingen
- ⌘ Daarnaast vrijwillige keuze



Projectprocedure



Wettelijk kader



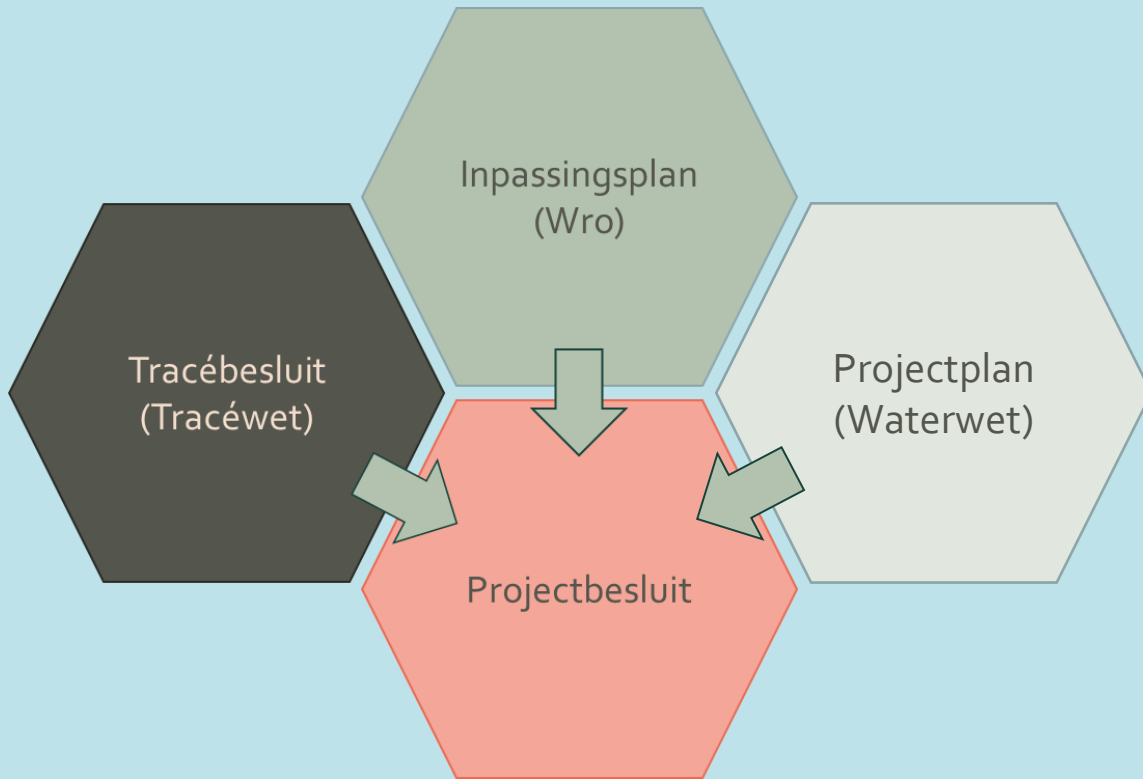
- ⌘ Wijzigt omgevingsplan (met regels die nodig zijn voor het project)
- ⌘ Bevat alle maatregelen en toestemmingen om een project te realiseren (dus mogelijk ook uitvoeringsbesluiten)
- ⌘ Integrale afweging en vroegtijdige participatie
- ⌘ Omgevingsdocument met technische vereisten
- ⌘ Korte beslistermijn bij bestuursrechter en beroep in één instantie

Projectbesluit

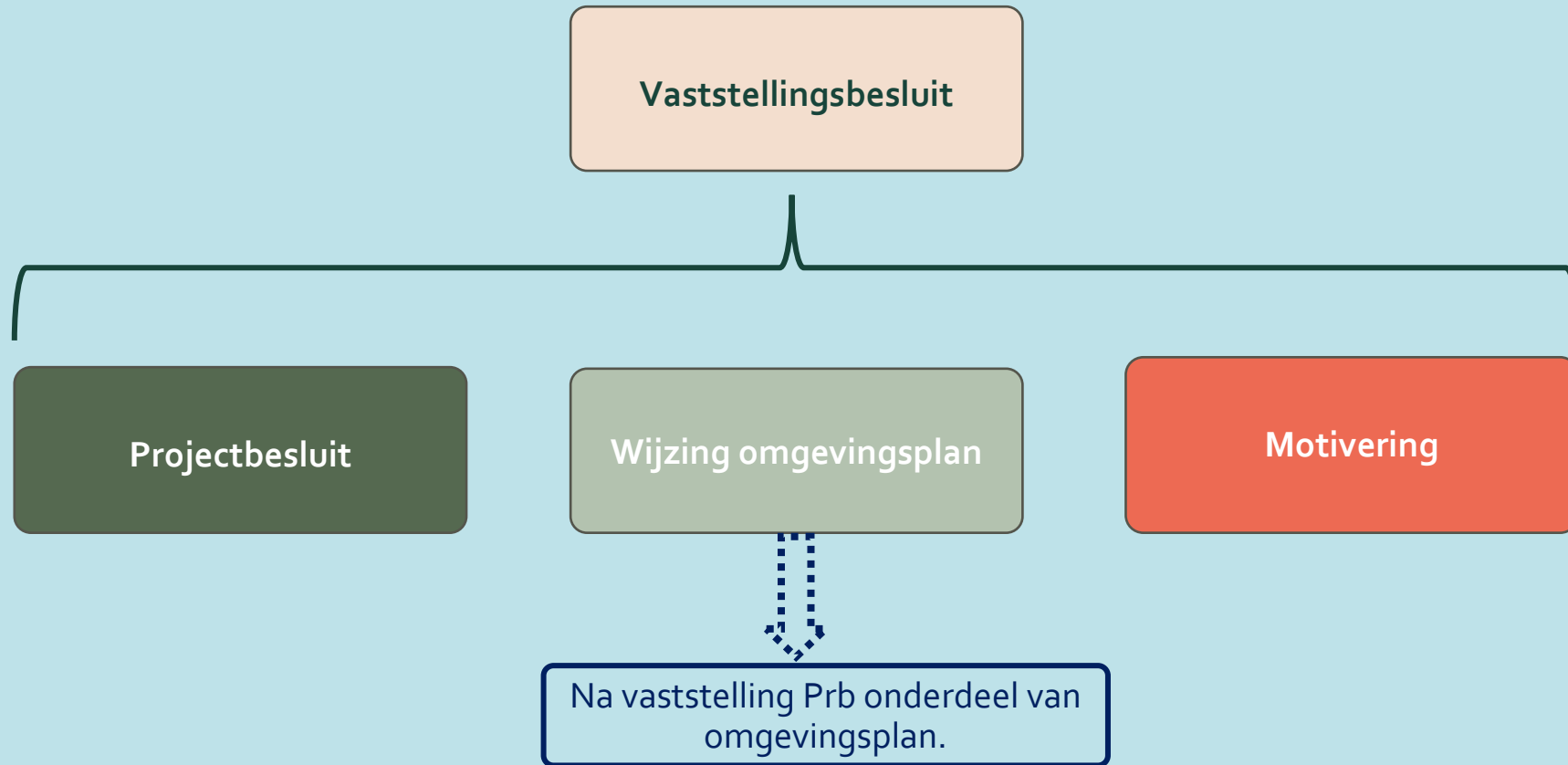
“Samenvoeging” inpassingsplan en tracébesluit.

Nog zichtbaar in structuur:

- **Projectbesluitdeel:**
gericht op uitvoering
toestemmingen & maatregelen
- **Omgevingsplandeel:**
gericht op instandhouding
kaderstellend & beschermend



Onderdelen van het projectbesluit



Projectbesluit

Drie onderdelen:

➤ **Projectbesluitdeel:**

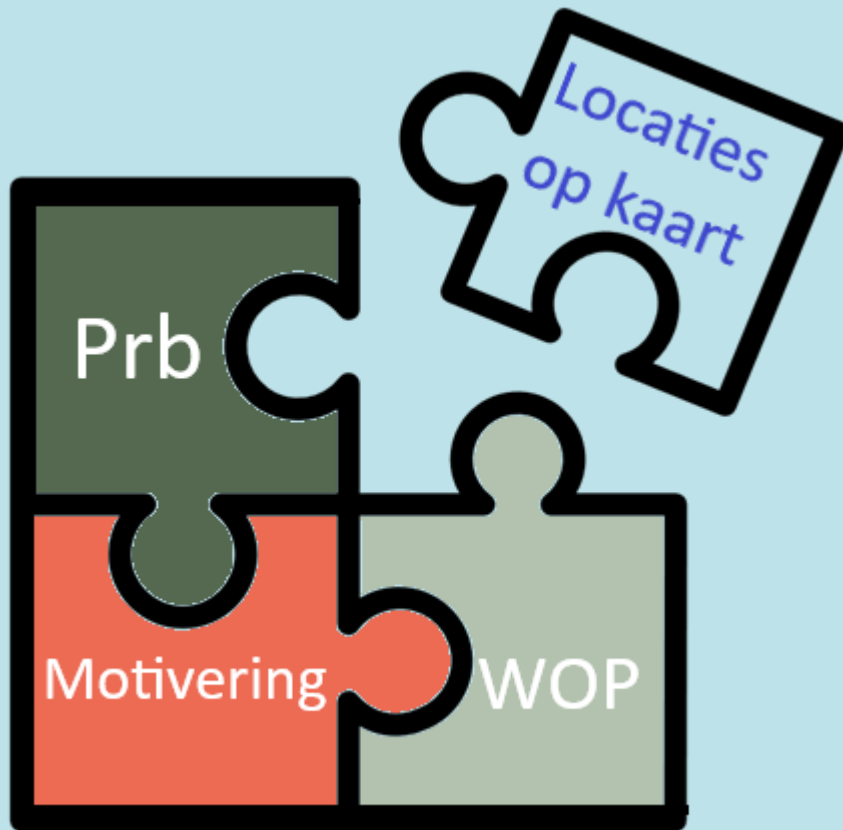
Bevat alle maatregelen en toestemmingen om een project te realiseren (dus mogelijk ook uitvoeringsbesluiten)

➤ **Wijziging omgevingsplan:**

Planologische borging en bescherming met vergunningplichten

➤ **Motivering:**

Onderbouwing en verantwoording (voorheen: toelichting)



Opbouw projectbesluit – *juridisch deel*

Opbouw

Projectbesluit

Onderdelen

Projectbesluitdeel

Regels die het
omgevingsplan wijzigen

Juridische inhoud

- Projectbeschrijving (juridisch bindend)
- Permanente maatregelen en voorzieningen
- Tijdelijke maatregelen en voorzieningen
- Maatregelen ter voorkoming, beperking of compensatie van nadelige gevolgen
- Uitvoeringsbesluiten *en maatwerkvoorschriften*
- Termijnstelling
- *Buiten toepassing laten regels*
- *Uitwerking projectbesluit*

Opbouw projectbesluit – *juridisch deel*

Opbouw

Projectbesluit

Onderdelen

Projectbesluitdeel

Regels die het
omgevingsplan wijzigen

Juridische inhoud

Verschillende type uitvoeringsbesluiten:

- omgevingsvergunningen, waaronder voor omgevingsplanactiviteiten
- geluidproductieplafonds
- verkeersbesluiten
- maatwerkvoorschriften
- onttrekking aan de openbaarheid
- overige vergunningen/toestemmingen

Opbouw projectbesluit – *juridisch deel*

Opbouw

Projectbesluit

Onderdelen

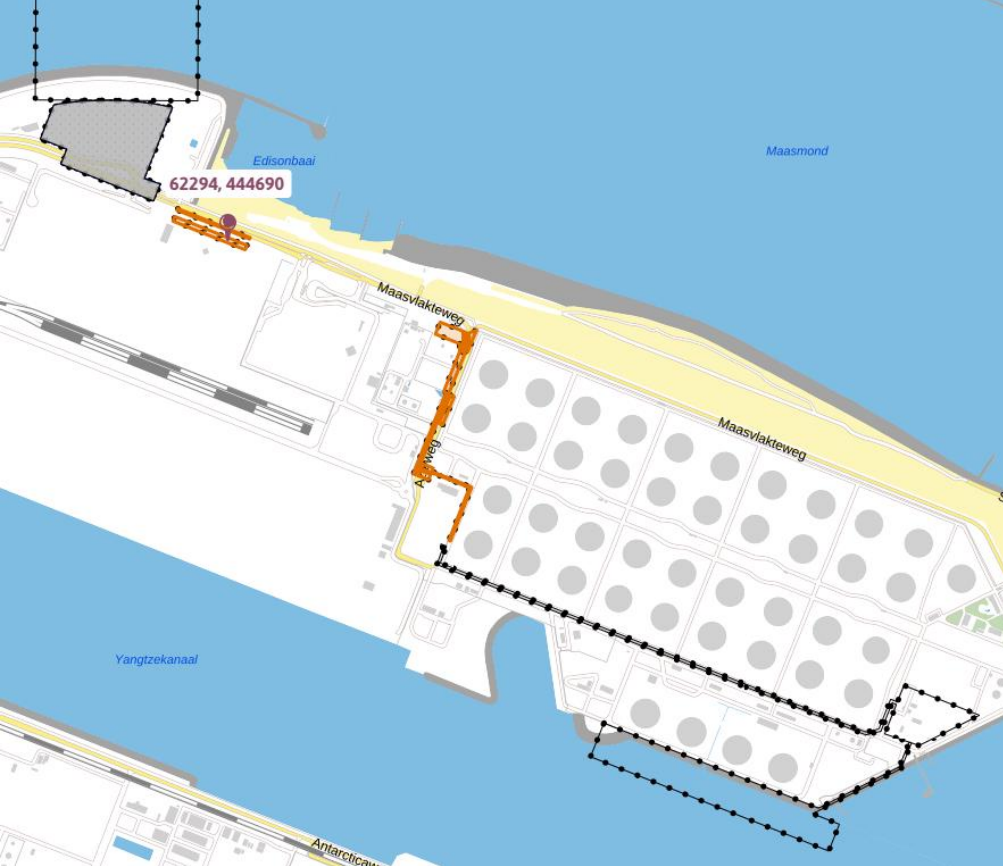
Projectbesluitdeel

Regels die het
omgevingsplan wijzigen

Juridische inhoud

Tijdelijk regelingdeel per gemeente:

- Regels over activiteiten
- Projectgebied en andere Locaties (en annotaties)
- (Artikelsgewijze) toelichting
- Bijlagen bij regels



Locaties op kaart

Drie onderdelen:

Projectbesluitdeel:

Bevat alle maatregelen en toestemmingen om een project te realiseren (dus mogelijk ook uitvoeringsbesluiten)

Wijziging omgevingsplan:

Planologische borging en bescherming met vergunningplichten

Motivering:

Onderbouwing en verantwoording (voorheen: toelichting)

Locaties (3)

-  Leidinggroep-Buisleiding-CO2-leiding > ☐
-  maatregelengebied zeeleiding op land > ☒
-  Plangebied > ☐

Omgevingsplan gemeente Rotterdam

Omgevingsplan - Gemeente Rotterdam

meer documentkenmerken ▼

Geldende versie - In werking sinds: 25-12-2025 ▼

Plekinfo **Overzicht** Regels Bijlagen Toelichting 🔍 Zoeken

Niveaus: H Afd §¹ §² Art **Bekijk:** Gehele document ▼

> Thema's

✓ Inhoudsopgave

Uit andere besluiten

📄 **Wijziging omgevingsplan Rotterdam vanwege het projectbesluit Aramis** ^

Vorrangsbepaling

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Hoofdstuk 2 Gebiedsaanwijzingen

Afdeling 2.1 Beschermen van de fysieke leefomgeving bij energieinfrastructuur

Afdeling 2.2 Belemmeringengebied buisleiding

Hoofdstuk 3 Activiteiten

Afdeling 3.1 Algemene bepalingen voor het benutten van de fysieke leefomgeving ten behoeve van de CO2-infrastructuur

Afdeling 3.2 Het aanleggen, in stand houden en verwijderen van een CO2-leiding

Afdeling 3.3 Het aanleggen, in werking hebben en verwijderen van een CO2-terminal

Afdeling 3.4 Het aanleggen, in werking hebben en verwijderen van een afsluiterinstallatie

Hoofdstuk 4 Overige bepalingen

Wijziging omgevingsplan

⌵ Voorrangsbepaling

⌵ H1: Algemene bepalingen

⌵ H2: Beschermend (vgl. met dubbelbestemming)

⌵ H3: Toelatend (activiteiten per projectondereel)

⌵ H4: Overige bepalingen

Projectbesluitdeel en wijziging omgevingsplan

Projectbesluit	Wijziging omgevingsplan
Uitvoering	Instandhouding
Maatregelen	Regels
Blijft zelfstandig besluit	Na vaststelling onderdeel OP
Uitvoeringsbesluiten	Vergunningplichten

Praktijkervaringen



Projectbesluiten minEZK

Projectbesluit light, want:

- ⌋ Verantwoordelijkheid toezicht en handhaving
- ⌋ Onvoldoende kennis over specifieke thema's
- ⌋ Mogelijke vertraging



Praktische tips

- ⌘ Mitigerende maatregelen borgen → onderbouwing haalbaarheid
- ⌘ Handhaving
 - ⌘ maatregelen → bevoegd gezag Prb
 - ⌘ WOP → gemeente
- ⌘ Beschermingszones in WOP, maatregelen en tijdelijke voorzieningen in Prb-deel
- ⌘ VBB: anderhalf jaar geldig of tot vaststelling!
- ⌘ Zorg voor een vast format, inclusief annotatiestrategie



Ervaringen tijdelijk regelingdeel

- ⌘ Wijziging omgevingsplan:
 - ⌘ Scheelt gemeenten werk
 - ⌘ Nodig voor eventuele beschermingszones
- ⌘ Basis: staalkaart netbeheerders
- ⌘ Gebruik maken van voorrangsregels
- ⌘ Uniforme en eenvoudige regeling
- ⌘ Alleen wijzigen wat nodig is
- ⌘ Voorrangsregel: zorgvuldig & eenvoudig
- ⌘ Verschillen in projectonderdelen per gemeente
- ⌘ Neem naam project op in titel
- ⌘ Betrek gemeenten en licht toe



Vergunningsvrij maken van activiteiten



Van Wet ruimtelijke ordening naar Omgevingswet

Omgedraaide situatie:

- ⌘ **Wro**: vergunningplichtig, tenzij de wet anders bepaalt
- ⌘ **Omgevingswet**: vergunningsvrij, tenzij anders bepaald is. Dit kan door de wet, maar mag ook in omgevingsplan (waaronder wijziging omgevingsplan door projectbesluit)

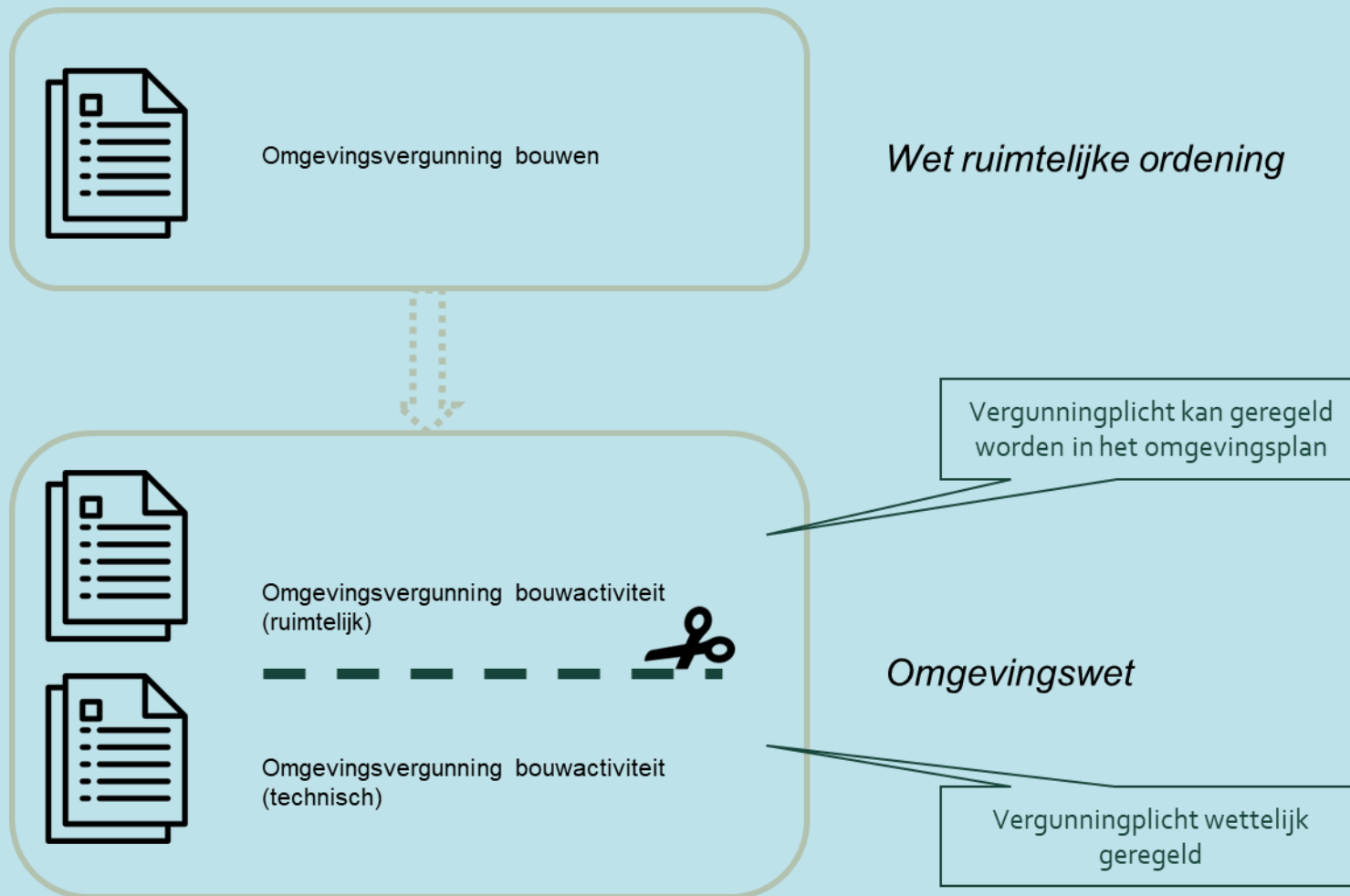




Omgevingsplan

- ⌘ Na vaststelling onderdeel van omgevingsplan gemeente
- ⌘ In het omgevingsplan worden activiteiten geregeld
- ⌘ Bijv.: bouwen (niet constructief), kappen, aanleggen, etc.
- ⌘ **Alle activiteiten in het omgevingsplan kunnen vergunningsvrij gemaakt worden**
- ⌘ Dan kun je niet meer sturen (geen nadere afweging)
- ⌘ Ditzelfde kan dus in het WOP-deel van het projectbesluit

“Knip” in omgevingsvergunning bouwen



Artikel 5.1 Omgevingswet

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten:

- a. een omgevingsplanactiviteit,
- b. een rijksmonumentenactiviteit,
- c. een ontgrondingsactiviteit,
- d. een stortingsactiviteit op zee,
- e. een Natura 2000-activiteit,
- f. een jachtgeweeractiviteit,
- g. een valkeniersactiviteit,

tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval.

2. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten:

- a. een bouwactiviteit,
- b. een milieubelastende activiteit,
- c. een lozingsactiviteit op:
 - een oppervlaktewaterlichaam,
 - een zuiveringstechnisch werk,
- d. een wateronttrekkingsactiviteit,
- e. een mijnbouwlocatieactiviteit,
- f. een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot:
 - een weg,
 - een waterstaatswerk,
 - een luchthaven,
 - een hoofdspoorweg, lokale spoorweg of bijzondere spoorweg,
 - een installatie in een waterstaatswerk,
- g. een flora- en fauna-activiteit,

voor zover het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval.

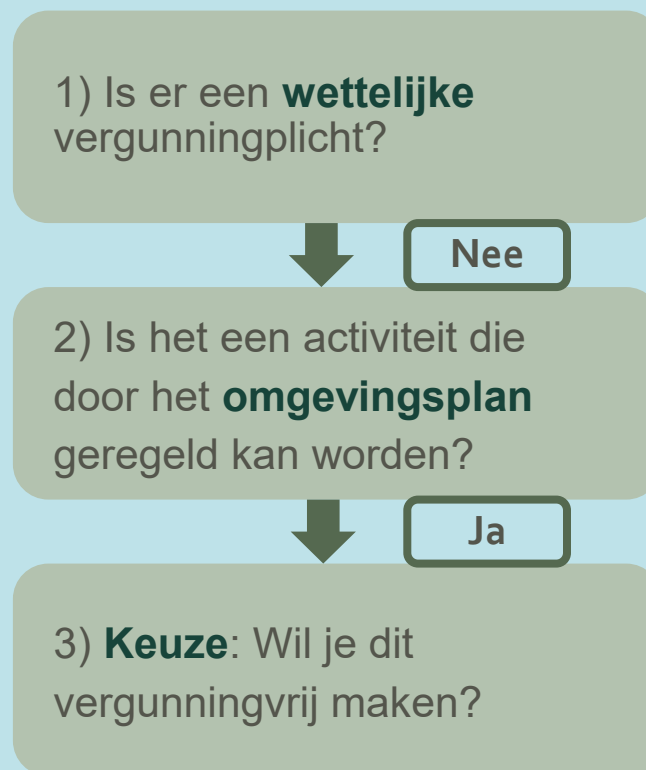
Wettelijke vergunningplichten

Niet alle activiteiten kunnen in het omgevingsplan geregeld worden!!

Bijv. niet:

- ⌘ Natura 2000-activiteit
- ⌘ Milieubelastende activiteit
- ⌘ Mijnbouwlocatieactiviteit
- ⌘ Flora en fauna-activiteit
- ⌘ Technische bouwactiviteit
- ⌘ Beperkingengebiedactiviteit

Mag je een activiteit vergunningvrij maken?





Projectbesluit

- Opnemen uitvoeringsbesluiten in Prb-deel mogelijk
- Dus niet vergunningvrij! (want wettelijke vergunningplicht)
- Maar: meerdere besluiten in 1 besluit ('integraal projectbesluit')



Projectbesluit inclusief
uitvoeringsbesluiten



Wijziging omgevingsplan
zonder vergunningplicht

Projectbesluitdeel en wijziging omgevingsplan

Projectbesluit	Wijziging omgevingsplan
Uitvoering	Instandhouding
Maatregelen	Regels
Blijft zelfstandig besluit	Na vaststelling onderdeel OP
Uitvoeringsbesluiten	Vergunningplichten

Wel / niet opnemen

Aan- of uitzetten



Projectbesluit inclusief
uitvoeringsbesluiten



Wijziging omgevingsplan
zonder vergunningplicht

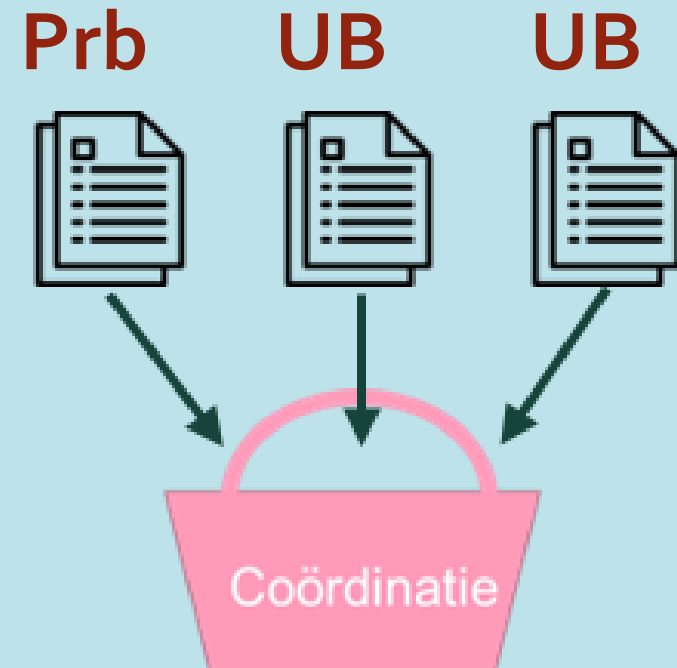
Onderdelen van het projectbesluit





Projectbesluit

Anders dan coördinatieregeling; dat blijven zelfstandige besluiten



Gemeente - omgevingsplan

Wijziging omgevingsplan

Omgevingsplanactiviteiten:

- Ruimtelijke bouwactiviteit
- Archeologische waarden
- Waterkering
- Kappen
- Uitrit
- Etc.

Keuze:
vergunningplicht
opnemen in OP?

Provincie - projectbesluit

Projectbesluit (tekstdeel)

- Bouwactiviteit (technisch)
- Natura 2000-activiteit
- Milieubelastende activiteit
- Mijnbouwlocatieactiviteit
- Flora- en fauna-activiteit

Keuze:
1) vergunningen opnemen in Prb
2) coördineren
3) separate vergunningen

Wijziging omgevingsplan

Omgevingsplanactiviteiten:

- Ruimtelijke bouwactiviteit
- Archeologische waarden
- Waterkering
- Kappen
- Uitrit
- Etc.

Keuze:
vergunningplicht
opnemen in OP?

Vorrangsbepaling

1. Regels uit deze WOP gaan voor
2. Vergunningstelsels en meldingplichten komen te vervallen tenzij anders bepaald
3. Afwijking voor vergunning- en meldingplichten die in stand blijven

Activiteiten (voorbeeld)

1. Het is toegestaan om (...) te realiseren.
2. De maximale bouwhoogte bedraagt (...)
3. Het maximale bebouwingspercentage bedraagt (...)

Toelichting

- Er zijn activiteiten zonder vergunningplicht
- Opsomming (op maat per gemeente)
- Toelichting vervallen vergunningplicht

Regeling; hoe ziet het eruit?

- ⌘ N.B. Ook onderbouwing opnemen in motivering!
- ⌘ Na vaststelling onderdeel van omgevingsplan, dus gemeente bevoegd voor handhaving.

Vorrangsbepaling

1. Voor zover de regels van het omgevingsplan waaronder begrepen de regels in een gemeentelijke verordening die vallen onder artikel 2.7 Omgevingswet juncto artikel 2.1, eerste lid en artikel 2.1a Omgevingsbesluit, afwijken van de regels waarmee het projectbesluit Waterstofnetwerk Noordzeekanaalgebied het omgevingsplan wijzigt hebben de regels die door het projectbesluit zijn toegevoegd voorrang.
2. Alle omgevingsvergunningstelsels en meldingsplichten die elders in het omgevingsplan gesteld zijn, worden buiten werking gesteld voor het project Waterstofnetwerk Noordzeekanaalgebied.
3. Het bepaalde in lid 2 geldt niet indien en voor zover expliciet anders bepaald is in deze omgevingsplanwijziging.
4. In afwijking van lid 2 geldt dat indien er elders in het omgevingsplan sprake is van een vergunningplicht of meldingplicht, deze plichten van toepassing blijven voor de volgende activiteiten:
 - a. het vellen van houtopstanden of kappen van bomen, en/of;
 - b. het aan- en verleggen en/of verwijderen van kabels en leidingen.



Afstemming

- ⌘ Goede en tijdige afstemming met betrokken gemeenten is essentieel!
- ⌘ Voorlichting doel en consequenties voor OP
- ⌘ Let ook op eventuele andere betrokken bevoegde gezagen zoals provincie en waterschap

Casussen





Voorbeeld 1: bouwen

- ⌘ Ruimtelijke deel kan vergunningsvrij gemaakt worden, constructieve deel is wettelijk geregeld.
- ⌘ Vraag →
 - Wat is er nodig om dit vergunningsvrij te regelen in het projectbesluit?
 - Kun je dit zelfstandig beoordelen?
 - Vergunningplicht wenselijk?



Voorbeeld 2: kappen

- ⌘ Soms omgevingsvergunning kappen nodig voor kap bomen t.b.v. project.
- ⌘ Vraag →
 - Wat is er nodig om dit vergunningsvrij te regelen in het projectbesluit?
 - Kun je dit zelfstandig beoordelen?
 - Vergunningplicht wenselijk?
 - Verschillen per gemeente wenselijk?



Voorbeeld 3: archeologie

- ⌘ Bij graven in de bodem kan een vergunning voor archeologie nodig zijn.
- ⌘ Vraag →
 - Wat is er nodig om dit vergunningsvrij te regelen in het projectbesluit?
 - Kun je zelfstandig beoordelen?
 - Vergunningplicht wenselijk?

Vragen / eigen ervaringen?

Wanda Blommensteijn

senior adviseur omgevingsrecht

+31 (0)6 - 15072651

+31 (0)73 - 208 91 55

Werkdagen: ma-di-wo-do

